



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Αθήνα, 29 . 1 . 2013
Α.Π.:Δ13/Α/Φ.5.14/ 1631

Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ.Νικολάου
Τηλ. :210 6969548
Fax : 210 6969539
E-mail : NikolaouM@eka.ypeka.gr

ΠΡΟΣ:

α)ΚΑΠΕ

Γραφείο Γενικού Διευθυντή
19^ο χλμ. Λεωφ.Μαραθώνος
19009 - Πικέρμι

β) Δ/ση Οικονομική ίδιας Γενικής Γραμματείας

Κοινοποίηση :

α) Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Κεντρική Υπηρεσία
Ακαδημίας 68

β)Γραφείο Νομικού Συμβούλου

ΓΤΕΚΑ/ ΥΠΕΚΑ

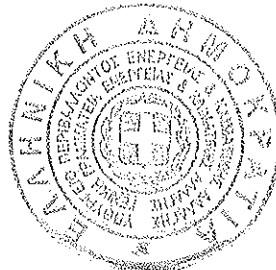
**ΘΕΜΑ: Υπαγωγή ή μη του Κέντρου Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας στις ρυθμίσεις
του άρθρου 31 του Ν.4024/2011.**

Σας διαβιβάζουμε, προς ενημέρωση και τυχόν δικές σας περαιτέρω ενέργειες, φωτοαντίγραφο της υπ' αριθ. 646/2012 Γνωμοδότησης του Β' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σχετικά με το αντικείμενο του θέματος, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής κ.Α.Παπαγεωργίου.

Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γενική Δ/τρια Δ.Υ.Υ.
- Δ13 / Τμήμα Β' (2)



Αικ. Τσαγκαράκη
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
α.α.

Μ. ΚΑΚΤΟΡΑΝΤΕΡΑΚΗ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 646/2012

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(ΤΜΗΜΑ Β')

Συνεδρίαση της 10-12-2012

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Αλέξανδρος Καραγιάννης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, αρχαιότερος των Νομικών Συμβούλων του Τμήματος, λόγω κωλύματος του Προέδρου του Τμήματος Φωκίωνα Γεωργακόπουλου, Προέδρου Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Θεόδωρος Ψυχογιός, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Δημήτριος Χανής, Αφροδίτη Κουτούκη και Ελένη Σβολοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Δημήτριος Κανελλής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ13/Φ.9.5.14/19508/1-10-2012 έγγραφο του ΥΠΕΚΑ, Γενική Γραμματεία Ενέργειας- Γεν. Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης Υπηρεσιών - Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης-τμ. Β.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΚΑΠΕ) εμπίπτει στις ρυθμίσεις του άρθρου 31 του ν.4024/2011 ως ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου σκοπού κλπ ή ως ΝΠΙΔ επιχορηγούμενο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό κατά ποσοστό τουλάχιστον 50%, προϋποθέσεις που θέτει το εν λόγω άρθρο.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β'), γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ιστορικό

Εκ του εγγράφου της ερωτώσης Υπηρεσίας και των στοιχείων του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει ότι το ερώτημα υποβλήθηκε με βάση τις κατώτερω παρατιθέμενες (II.1.α) και μνημονευόμενες (II.2.α) διατάξεις, στις οποίες αναφέρεται και η ερωτώσα υπηρεσία.

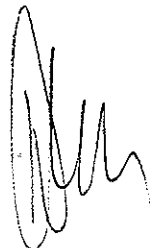
II. Νομοθετικό πλαίσιο. Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

1.α Στο άρθρο 31 παρ. 1 περ. α του ν. 4024/2011 (Α'226), όπως αντικαταστάθηκε εν μέρει, από τότε που ίσχυσε ο ν. 4024/2011, ήτοι 27-10-2011, με την παράγραφο 4^ο του άρθρου 3 της από 16-12-2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4047/2012 (Α' 31/23-02-2012), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο :31

Αναλογικές ρυθμίσεις για νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

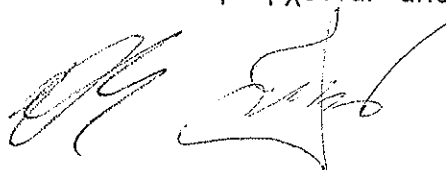
α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ΝΠΙΔ) που ανήκουν στο κράτος ή σε ΝΠΔΔ ή σε ΟΤΑ, κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανωνύμων εταιρειών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 (Α'314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1^α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α'212), με εξαίρεση τα ΝΠΙΔ του ν. 3864/2010 (Α'119) και της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3986/2011, εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους....».



β. Με την διάταξη αυτή επιβάλλεται στα ΝΠΙΔ, που ανήκουν στο Κράτος, η υποχρέωση να εφαρμόζουν ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους στις αμοιβές του προσωπικού των, όπως αυτό (μέσο κατά κεφαλή κόστος) ορίζεται στις επόμενες παραγράφους του ιδίου άρθρου, διευρύνοντας μάλιστα τα όρια του δημόσιου τομέα, όπως αυτά είχαν οριοθετηθεί με την διάταξη του άρθρου 51 παρ. 1 του ν. 1892/1990, που συμπληρώθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 4 του ν. 1943/1991.

Από την γραμματική διατύπωση της διάταξης αυτής προκύπτει ότι για να υπαχθεί ένα ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος στις ρυθμίσεις της διάταξης αυτής, απαιτείται να συντρέχει μία από τις διαζευκτικώς και όχι σωρευτικώς τιθέμενες στην διάταξη αυτή προϋποθέσεις, δηλαδή α) είτε αυτό να επιδιώκει κρατικό ή δημόσιο σκοπό, να εποπτεύεται, και να διορίζεται η πλειοψηφία της διοίκησής του από το κράτος, και β) είτε να επιχορηγείται τακτικά από πόρους του Κράτους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού του.

2.α. Το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΚΑΠΕ) ιδρύθηκε με το π.δ. 375/1987 (Α' 167), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 παρ. 1 του ν. 1514/1985 (Α' 13), αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, συνιστά μη κερδοσκοπικό και κοινωφελή οργανισμό, έχει οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια (άρθρ. 1 του π.δ. 375/1987), και εποπτεύεται σύμφωνα με το ίδιο π.δ. από τον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, ήδη δε, μετά δε το π.δ. 189/2009 (άρθ. 6 παρ. 1) εποπτεύεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Διοικείται από πενταμελές διοικητικό συμβούλιο, τα μέλη του οποίου επιλέγονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η συγκρότηση του συμβουλίου αυτού γίνεται με απόφαση του ιδίου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την οποία ορίζονται ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος αυτού, ο ίδιος Υπουργός έχει το δικαίωμα να συγκαλεί το διοικητικό αυτό συμβούλιο, ενώ και ο Γενικός Διευθυντής του διορίζεται από τον ίδιο Υπουργό με απόφασή του που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της κυβερνήσεως, κατόπιν επιλογής από πίνακα υποψηφίων που καταρτίζει το διοικητικό συμβούλιο του ΚΑΠΕ. Οι πόροι του ΚΑΠΕ προέρχονται από



επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό του ΥΠΕΚΑ, επιχορηγήσεις από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων του ίδιου υπουργείου για την εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων στα πλαίσια των προγραμμάτων Ανάπτυξης Έρευνας και Τεχνολογίας, έσοδα από την εκτέλεση ερευνητικών έργων για λογαριασμό τρίτων, καθώς και από τυχόν εισφορές και χρηματοδοτήσεις από δημόσιες επιχειρήσεις, άλλους δημόσιους φορείς, ιδιωτικές επιχειρήσεις ή ιδιώτες, διεθνείς οργανισμούς κ.α.

Σκοπός της ιδρύσεώς του, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 του ιδρυτικού του π.δ/τος, είναι η προώθηση των εφαρμογών των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, η εξοικονόμηση ενέργειας και η ορθολογική χρήση αυτής, καθώς και κάθε άλλου είδους υποστήριξης δραστηριοτήτων στους ανωτέρω τομείς. Επίσης το ΚΑΠΕ λειτουργεί βάσει εγκεκριμένου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας,(άρ. 15 του πδ 375/1987, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το αρ. 30 του ν. 3734/2009), το προσωπικό του διακρίνεται σε επιστημονικό, τεχνικό, διοικητικό και βοηθητικό, και προσλαμβάνεται με συμβάσεις αορίστου ή ορισμένου χρόνου (άρθρ. 14 πδ. 375/1987). Επίσης σε περίπτωση διάλυσης του ΚΑΠΕ, η εκκαθάριση εκτελείται από το ΥΠΕΚΑ, ύστερα από απόφαση του Υπουργού και η περιουσία του νομικού προσώπου περιέρχεται στο Δημόσιο. Τέλος, με την διάταξη του άρθρου 5 παρ. 7 του ν. 2244/1994, το ΚΑΠΕ έχει ορισθεί ως εθνικό συντονιστικό κέντρο των δραστηριοτήτων που αφορούν τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την εξοικονόμηση ενέργειας και την ορθολογική χρήση αυτής.

β. Εκ των προεκτεθέντων συνάγεται ότι το ΚΑΠΕ, ως εκ της συστάσεώς του δια π. δ/τος, της ασκουμένης επ' αυτού εποπτείας και ελέγχου, η οποία υπερβαίνει τη συνήθη εποπτεία επί ΝΠΙΔ, της επιλογής των μελών του ΔΣ και της συγκρότησης και της δυνατότητας σύγκλησης αυτού εκ μέρους του αρμόδιου υπουργού, των κοινωφελών εν γένει δημοσίων σκοπών τους οποίους επιδιώκει, της περιέλευσης της περιουσίας του στο δημόσιο σε περίπτωση διάλυσής του, αποτελεί ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 31 παρ. 1 περ. α του ν.

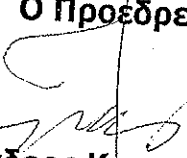
4024/2011 και επομένως εμπίπτει στις ρυθμίσεις του ίδιου άρθρου (πρβλ. ΑΠ 972/2002, ΝΣΚ 377/1995).

IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι, το ΚΑΠΕ αποτελεί ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 31 παρ. 1 περ. α του ν. 4024/2011, από την άποψη της επίτευξης δημόσιου σκοπού, της εποπτείας του και του διορισμού της διοίκησής του από το Κράτος και, κατά συνέπεια, εμπίπτει στις ρυθμίσεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 20η Δεκεμβρίου 2012

Ο Προεδρεύων


Αλέξανδρος Καραγιάννης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Ο Εισηγητής


Δημήτριος Κανελλής
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αποδεκόναστε τον συνητρω
υπ' αριθμ. 646/2012 Γνωμοδότηση
του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Τμήμα Β')

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΣΜΟΣ ΑΛΛΑΓΗΣ


ΑΣΗΜΑΚΗΣ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ

21.1.13