



Πικέρμι, 23 Ιουλίου 2012

Αρ. Πρωτ.: 1157

Προς: Υφυπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας
και Κλιματικής Αλλαγής,
κ. Α. Παπαγεωργίου

Κοιν: - Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής
Καθηγ. κ. Ε. Λιβιεράτο

- Γενικό Γραμματέα Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής, ΥΠΕΚΑ,
Καθηγ. κ. Κ. Μαθιουδάκη

Θέμα: Γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας ΚΑΠΕ που αφορά στην υπαγωγή του ΚΑΠΕ στους φορείς του Μητρώου της Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ.

Αξιότιμε κύριε Υφυπουργέ,

Σχετικά με το θέμα της υπαγωγής ή μη του ΚΑΠΕ στους φορείς του Μητρώου της Γενικής Κυβέρνησης, σας διαβιβάζουμε γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του ΚΑΠΕ.

Η γνωμοδότηση αυτή έρχεται σε συνέχεια μιας σειράς συναφών γνωμοδοτήσεων για το ίδιο θέμα, που έχουν ήδη σταλεί στο Υπουργείο σας, από τη Διοίκηση του Κέντρου και από το Σωματείο Εργαζομένων ΚΑΠΕ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.



Με τιμή,

Δρ. Γιώργος Αγερίδης
Γενικός Διευθυντής

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Ερώτημα: Ερωτάται η Νομική Υπηρεσία, εάν το ΚΑΠΕ υπάγεται ή μη στο Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Α. Με την διάταξη του άρθρου 2 του Ν. 3871/17-12-2010 (ΦΕΚ Α' 141) στην έννοια της Κεντρικής Κυβέρνησης περιλαμβάνεται ρητά η Κεντρική Διοίκηση, τα ΝΠΔΔ καθώς και τα ΝΠΙΔ που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση (Ορισμοί, άρθρο 1B του Ν. 2362/1995).

Σύμφωνα με το ιδρυτικό Π.Δ. 375/17.9.87 (ΦΕΚ 167 Α'/17.09.1987), το ΚΑΠΕ ελέγχεται μεν από την Κεντρική Διοίκηση (ορισμός μελών Δ.Σ.), αλλά όμως όπως αποδεικνύεται από τους ισολογισμούς του, δεν χρηματοδοτείται κυρίως από αυτήν.

Τα έσοδα του ΚΑΠΕ, ως γνωστόν, καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε). Οι κρατικές επιχορηγήσεις καλύπτουν μικρό ποσοστό των συνολικών εσόδων του Κέντρου (από 10%-25% και πάντως λιγότερο του 50%) και ειδικότερα για το έτος 2010, το ποσοστό αυτό, ανήλθε σε 25% περίπου). Το μεγαλύτερο ποσοστό εσόδων του Κέντρου προέρχεται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από παροχή υπηρεσιών προς τρίτους.

Συνεπώς, το ΚΑΠΕ δεν είναι εντάσσεται στην ως άνω κατηγορία ΝΠΙΔ, διότι δεν συντρέχουν τα κριτήρια που προβλέπει η σχετική διάταξη του νόμου, σωρευτικά.

Προς επίρρωση των ως άνω, αναφέρουμε ότι το ΚΑΠΕ, με την ανάπτυξη αυτής της επιχειρηματολογίας, δεν θεωρήθηκε από το εποπτεύον Υπουργείο (ΥΠΕΚΑ) ότι εντάσσεται τελικώς, στις διατάξεις του Ν. 3899/17-12-2010 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας».

Β. Επισημαίνεται πως σύμφωνα με την μεθοδολογία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (Ενημερωτικό Σημείωμα σχετικά με το Μητρώο των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης), τρία είναι τα κριτήρια ένταξης φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνηση (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995, τα οποία πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά, ήτοι :

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.

2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται από τη Γενική Κυβέρνηση.
3. Θα πρέπει η θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος (non-market producer). Ειδικότερα, για την ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος, εφαρμόζεται το κριτήριο του 50%. Σύμφωνα με αυτό, αν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής μιας θεσμικής μονάδας καλύπτεται από τις πωλήσεις, τότε αυτή είναι παραγωγός εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στους τομείς των επιχειρήσεων (χρηματοδοτικές και μη χρηματοδοτικές). Αν λιγότερο από το 50% του κόστους καλύπτεται από τις πωλήσεις, η θεσμική μονάδα είναι παραγωγός λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στον τομέα των μη κερδοσκοπικών ιδρυμάτων που εξυπηρετούν τα νοικοκυριά. Αν αυτά τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο από το δημόσιο, ταξινομούνται στο τομέα του δημοσίου. Εάν οι πωλήσεις του ΝΠΙΔ υπερβαίνουν το 50% του κόστους παραγωγής (μισθοί, ενδιάμεση κατανάλωση και απόσβεση) **δεν περιλαμβάνεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης**, ενώ εάν οι πωλήσεις του φορέα είναι λιγότερες συγκαταλέγεται σε αυτούς.

Από την παράθεση των ανωτέρω, προκύπτει **ότι το ΚΑΠΕ δεν πληροί σωρευτικά και τα τρία κριτήρια** που απαιτούνται από το ισχύον εθνικό και κοινοτικό κανονιστικό πλαίσιο για την ένταξή του στο Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και ιδιαίτερα το τρίτο, το οικονομικό κριτήριο, όπου οι πωλήσεις του φορέα είναι περισσότερες από το 50% του κόστους παραγωγής για μια σειρά ετών. Προς απόδειξη αυτού, επισυνάπτεται και σχετικός πίνακας του κόστους παραγωγής και των πωλήσεων του ΚΑΠΕ.

Γ. Συνεπώς, όπως συνάγεται και από την ως άνω ανάλυση, σύμφωνα με τα κριτήρια που θέτει ρητά και ο Κοινοτικός Κανονισμός 2223/1996, που έχει άμεση ισχύ στην ελληνική έννομη τάξη, προκύπτει με σαφήνεια **ότι το ΚΑΠΕ δεν συγκαταλέγεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και δεν υπάγεται ομοίως στην διάταξη του άρθρου 31 του Ν.4024/2011**, όπως έχουμε αναπτύξει και ενδελεχώς σε σχετικό Γνωμοδοτικό μας Σημείωμα.

Ε.Παλαιολόγου
Νομικός Σύμβουλος

ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΕΛ. ΣΤΑΤ. ΤΕΛΕΥΤΑΙΑ ΤΡΙΕΤΙΑ ΚΑΠΕ

	2009	2010	2011
ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ			
ΜΙΣΘΟΙ	6.247.872,17	5.270.356,53	4.912.043,37
ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗ	3.203.547,13	2.987.993,19	3.360.619,01
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.502.569,06	1.429.569,36	1.245.000,00
ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	10.953.988,36	9.687.919,08	9.517.662,38
<i>50% ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ</i>	5.476.994,18	4.843.959,54	4.758.831,19
ΕΣΟΔΑ-ΠΩΛΗΣΕΙΣ	10.057.812,52	11.147.094,61	9.270.910,51