

## Προς το Συμβούλιο της Επικρατείας

### ΑΙΤΗΣΗ

Του σωματείου με την επωνυμία «*Σωματείο Εργαζομένων Κέντρου Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας*» (Σ.Ε.Κ.Α.Π.Ε.) και έδρα το Πικέρι Αττικής (19<sup>ο</sup> χλμ. Λεωφ. Μαραθώνα).

### για την ακύρωση

- της από 21-1-2013 πράξης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής περί αποδοχής της 646/2012 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Τμήμα Β')

### I. Ιστορικό

Το σωματείο μας αποτελεί πρωτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στο «Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας» (Κ.Α.Π.Ε.), η οποία σκοπό έχει (άρθρο 2 του Καταστατικού της), την «*προαγωγή και διαφύλαξη των εργασιακών, οικονομικών, ασφαλιστικών, συνδικαλιστικών και κοινωνικών συμφερόντων των εργαζομένων*» και, ιδίως, την «*από κοινού διεκδίκηση των αιτημάτων των μελών της οργάνωσης*», την «*παροχή κάθε δυνατής στήριξης στα μέλη του επί θεμάτων εργασιακών, οικονομικών, ασφαλιστικών, συνδικαλιστικών και κοινωνικών*», καθώς και την «*επισήμανση, μελέτη και ενημέρωση των μελών και όλων των εργαζομένων πάνω στα προβλήματα, δικαιώματα και υποχρεώσεις και ευγένει πάνω στα θέματα που πηγάζουν και αφορούν την εργασιακή σχέση και η αναφορά, συζήτηση και διεκδίκηση της επίλυσης αυτών*», μέσω της αναφοράς «*στην διοίκηση του Κ.Α.Π.Ε., αλλά και στις διοικητικές και άλλες αρχές για κάθε ζήτημα που αφορά τους σκοπούς του, τα μέλη του, τις εργασιακές και γενικότερα επαγγελματικές σχέσεις και τα συμφέροντα των μελών του και η μελέτη, ανάλυση, θέση και διεκδίκηση των θεμάτων αυτών*», αλλά και της «*καταγγελία(ς) και έγκληση(ς), τόσο στην διοίκηση*

του Κ.Α.Π.Ε., όσο και στις αρμόδιες διοικητικές και δικαστικές αρχές παραβιάσεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και των κανονισμών ή οργανισμών που αφορούν το σωματείο και τα μέλη του» και της «με κάθε επιτρεπόμενο από το νόμο μέσο διεκδίκηση(ς) της επίλυσης των θεμάτων αυτών» (άρθρο 3 Καταστατικού).

Κατά το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 περ. α) του άρθρου 31, «Αναλογικές ρυθμίσεις για νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα», του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 13 παρ. 2 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18), «Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α., κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, καθώς και των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314) όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α' 119) και άρθρου 1 του ν. 3986/2011 (Α' 152), εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους».

Με το Δ13/Φ.9.9.14/19508/1-10-2012 έγγραφο του Υπουργείου ΠΕΚΑ υποβλήθηκε στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους το ερώτημα εάν το «Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας» (ΚΑΠΕ), όπου εργαζόμαστε, εμπίπτει στις ρυθμίσεις του ως άνω άρθρου 31 του ν. 4024/2011, «ως ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου σκοπού κλπ ή ως ΝΠΙΔ επιχορηγούμενο από τον Κρατικό Προϋπολογισμό κατά ποσοστό τουλάχιστον 50%, προϋποθέσεις που θέτει το εν λόγω άρθρο».

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Β' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε ότι «το ΚΑΠΕ αποτελεί ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 31 παρ. 1 περ.α του ν. 4024/2011, από την άποψη της επίτευξης δημόσιου σκοπού, της εποπτείας του και του διορισμού της διοίκησής του από το Κράτος και, κατά συνέπεια, εμπίπτει στις ρυθμίσεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011» (Γνωμοδότηση 646/2012).

Την εν λόγω γνωμοδότηση αποδέχθηκε ο Υφυπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, στις 21-1-2013, γνώση δε λάβαμε, σχετικώς, με το Δ13/Α/Φ.5.14/1631/29-1-2013 διαβιβαστικό έγγραφο του ΥΠΕΚΑ, το οποίο κοινοποιήθηκε στο ΚΑΠΕ την 1-2-2013 και του οποίου γνώση λάβαμε τις αμέσως επόμενες ημέρες.

Την ακύρωση της ανωτέρω πράξης ζητούμε για τους εξής βάσιμους λόγους.

## **II. Λόγοι ακυρώσεως**

Α. Όπως δέχεται και η 646/2012 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ που αποδέχθηκε ο Υφυπουργός ΠΕΚΑ, «Από τη γραμματική διατύπωση της διάταξης [του άρθρου 31 του ν. 4024/2011] προκύπτει ότι για να υπαχθεί ένα ΝΠΙΔ που ανήκει στο Κράτος στις ρυθμίσεις της διάταξης αυτής, απαιτείται να συντρέχει μία από τις διαζευκτικώς και όχι σωρευτικώς ιθήμενες στην διάταξη αυτή προϋποθέσεις, δηλαδή α) είτε αυτό να επιδιώκει κρατικό ή δημόσιο σκοπό, να εποπτεύεται, και να διορίζεται η πλειοψηφία της διοίκησής του από το κράτος, και β) είτε να επιχορηγείται τακτικά από πόρους του Κράτους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού του».

1. Ως προς το πρώτο από τα επιμέρους, υπό α), κριτήρια της πρώτης προϋπόθεσης, δηλαδή τον «κρατικό ή δημόσιο σκοπό», επισημαίνεται ότι, ως εκ της γενικής διατύπωσής του, ο εν λόγω σκοπός νοείται μόνον όπως εξειδικεύεται από τα λοιπά τρία επιμέρους κριτήρια, ήτοι:

ί. την κρατική εποπτεία,

ii. τον διορισμό της πλειοψηφίας της διοίκησης του εποπτευόμενου νπιδ και

iii. τον έλεγχο της ως άνω πλειοψηφίας, τον οποίο παραλείπει να αναφέρει η γνωμοδότηση του ΝΣΚ.

Συνεπώς, νπιδ που δεν πληροί, σωρευτικώς, και τα τέσσερα ανωτέρω επιμέρους κριτήρια της πρώτης, κατ' άρθρο 31 του ν. 4024/2011, προϋπόθεσης δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4024/2011.

Εν προκειμένω, το «Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας» (ΚΑΠΕ) ιδρύθηκε με το π.δ. 375/1987, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 25 παρ. 1 του ν. 1514/1985, «*Ανάπτυξη της Επιστημονικής και Τεχνολογικής Έρευνας*», κατά το οποίο «*Με Προεδρικά Διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Έρευνας και Τεχνολογίας και σύμφωνη γνώμη του Ε.Γ.Σ.Ε. είναι δυνατόν: α) «να συνιστώνται, ενοποιούνται ... εθνικά ερευνητικά κέντρα, ανεξάρτητα ερευνητικά ισοτιούτα, ακαδημαϊκά ερευνητικά κέντρα και ισοτιούτα, ειδικά ερευνητικά κέντρα (...) και γενικά ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς οποιασδήποτε φύσης και μορφής (...)*».

Περαιτέρω, κατ' άρθρο 3 παρ. 2 του π.δ. 375/1987, το ΚΑΠΕ, μεταξύ άλλων «*α) Υποστηρίζει την Εφαρμοσμένη Έρευνα, την Ανάπτυξη Τεχνολογίας και τη Βιομηχανική Δραστηριότητα στους τομείς των Ανανεώσιμων Πηγών και της Εξοικονόμησης Ενέργειας. β) Προβαίνει στην εκτέλεση προγραμμάτων εφαρμοσμένης έρευνας και την εκπόνηση μελετών (τεχνικών, οικονομικών, νομικών, αγοράς, σκοπιμότητας, μεταφοράς τεχνολογίας κ.λπ.) για λογαριασμό του ή για λογαριασμό τρίτων ή σε συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς και ιδιαίτερα με τις Ευρωπαϊκές Κοιότητες. γ) Αναθέτει τη μερική ή ολική εκτέλεση των παραπάνω ερευνητικών προγραμμάτων ή μελετών σε τρίτους. δ) Παρέχει σε τρίτους τεχνικές υπηρεσίες, (δοκιμές, μετρήσεις, αξιολογήσεις, πιστοποιήσεις κ.λπ.) τεχνικές πληροφορίες (τεχνικές προδιαγραφές, λογισμικό Η/Υ, εγχειρίδια, σχέδια κ.λπ.) και κάθε είδους συμβουλές ή ενημέρωση. ε) Οργανώνει ή συμμετέχει σε τεχνικά σεμινάρια, εκπαιδευτικά προγράμματα, συνέδρια, συναντήσεις κ.λπ. με σκοπό τη διάδοση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και της ορθολογικής χρήσης ενέργειας. Το Κέντρο μπορεί να αναλαμβάνει επίσης την τεχνική,*

*οικονομική κ.λπ. εκπαίδευση Ελλήνων και ξένων ειδικών τόσο στην Ελλάδα όσο και στο εξωτερικό».*

Επομένως, το ΚΑΠΕ επιδιώκει, πρωτίστως, σκοπούς επιστημονικούς και ερευνητικούς, οι οποίοι δεν είναι αμιγώς «κρατικοί» ή «δημόσιοι», καθόσον δεν συνεπάγονται την άσκηση ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων.

Επιπλέον και ως προς τα λοιπά υποκριτήρια της πρώτης προϋπόθεσης του ν. 4024/2011:

i. το ΚΑΠΕ εποπτεύεται από το Υπουργείο ΠΕΚΑ, αλλά *«έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια»* (άρθρο 1 παρ. 2 του π.δ. 375/1987) και ο οικονομικός και διαχειριστικός του έλεγχος διενεργείται από δύο ορκωτούς λογιστές που ορίζονται από τον Γενικό Διευθυντή του Κέντρου και όχι από τον ΥΠΕΚΑ (άρθρο 13 παρ. 1 του π.δ. 375/1987).

ii./ iii. από τα επτά μέλη του Διοικητικού του Συμβουλίου, μόνο τα τρία επιλέγονται, κατ' απόλυτη διακριτική ευχέρεια από τον ΥΠΕΚΑ (άρθρα 4 και 8 του π.δ. 375/1987). Η πλειοψηφία των ως άνω μελών επιλέγονται από καταλόγους υποψηφίων που καταρτίζουν ο Σύνδεσμος Ελληνικών Βιομηχανιών, το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Αθηνών, η ΔΕΗ ΑΕ και οι 12η και 17η Διευθύνσεις των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Εξ άλλου τα μέλη του Δ.Σ. παύονται με υπουργική απόφαση, μόνον εάν υποπέσουν σε *«σοβαρή παράβαση νόμου ή των κανονισμών που διέπουν τη λειτουργία του ΚΑΠΕ»* ή *«απουσιάζουν συστηματικά χωρίς αποχρώντα λόγο»* (άρθρο 4 παρ. 6 του π.δ. 375/1987), ο δε Γενικός Διευθυντής του διορίζεται από τον ΥΠΕΚΑ, από πίνακα, όμως, που καταρτίζει το Δ.Σ. του. Συνεπώς, τα μέλη του Δ.Σ. του ΚΑΠΕ δεν ελέγχονται στην πλειοψηφία τους από το Κράτος.

2. Περαιτέρω, το ΚΑΠΕ δεν πληροί ούτε την δεύτερη από τις διαζευκτικώς τιθέμενες προϋποθέσεις υπαγωγής του στο άρθρο 31 του ν. 4024/2011.

Οι πόροι του (άρθρο 11 π.δ. 375/1987) προέρχονται από την παροχή ερευνητικών υπηρεσιών προς τρίτους, καθώς και την εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ, σε μικρό δε ποσοστό, που δεν υπερβαίνει το 25%, από το Κράτος.

Επιπροσθέτως, το ΚΑΠΕ δεν εμπίπτει ούτε στην κατηγορία των «των λοιπών δημόσιων επιχειρήσεων, οργανισμών και ανώνυμων εταιρειών, που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314) όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212), με εξαίρεση τα Ν.Π.Ι.Δ. του ν. 3864/2010 (Α' 119) και άρθρου 1 του ν. 3986/2011 (Α' 152)» (άρθρο 31 ν. 4024/2011), στην οποία δεν αναφέρεται η γνωμοδότηση του ΝΣΚ, εφόσον δεν είναι «δημόσια επιχείρηση», κατά την έννοια του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως ισχύει, προεχόντως διότι δεν έχει τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας.

Εν κατακλείδι, με παράνομη αιτιολογία δέχθηκε η προσβαλλόμενη πράξη ότι το ΚΑΠΕ υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 31 του ν. 4024/2011 και είναι, για τον λόγο αυτό, ακυρωτέα.

Επειδή η αίτησή μας είναι παραδεκτή και βάσιμη.

### **για τους λόγους αυτούς**

### **ζητούμε**

Να γίνει δεκτή η αίτησή μας. Να ακυρωθεί η από 21-1-2013 πράξης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής περί αποδοχής της 646/2012 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Τμήμα Β'). Να καταδικασθεί το Δημόσιο στη δικαστική μας δαπάνη.

Αθήνα, 2-4-2013

Ο πληρεξούσιος δικηγόρος