

# Σ.Ε.Κ.Α.Π.Ε.

ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Απόφ. Πρωτοδικείου Αθηνών 7612/30-12-2002 Αριθμός 721751/03

Α.Μ. ΕΚΑ: 362 - ΑΦΜ:999626549 ΔΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ

Έδρα: 19<sup>ο</sup> χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 190 09 Πικέρμι Τηλ.: 210.66.03.300 Φαξ:210.66.03.301

---

Πικέρμι, 28 Ιουλίου 2017

Αρ. Πρωτ.: 423

Προς: Υπουργό Περιβάλλοντος &  
Ενέργειας κ. Γ. Σταθάκη

Κοινοποίηση: Διοίκηση ΚΑΠΕ

## **Θέμα: «Νομοθετικές ρυθμίσεις για το ΚΑΠΕ»**

Κε Υπουργέ,

Επανερχόμαστε επισημαίνοντας για μια ακόμα φορά το μέγεθος των προβλημάτων που έχουν γεννηθεί στη λειτουργία του ΚΑΠΕ και των επιπτώσεων που απορρέουν από την οριζόντια ένταξή του στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης και το νομικό πλέγμα τους διέπει.

Το ΚΑΠΕ ιδρύθηκε στο πλαίσιο του ν. 1514/1985 για την έρευνα και τεχνολογία και η λειτουργία του προσομοιάζει με αυτών των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων έρευνας (ΕΛΚΕ) των ερευνητικών και Τεχνολογικών Κέντρων.

Η αιτιολογική έκθεση, η Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου και το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων **«Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις»** και ειδικότερα στο Κεφάλαιο Η', που αφορά στη λειτουργία των ΕΛΚΕ, «φωτογραφίζουν» τόσο τα προβλήματα που αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια το ΚΑΠΕ όσο και τις ρυθμίσεις που θα έπρεπε να έχουν θεσπιστεί για την επίλυσή τους. Ενδεικτικά αναφέρουμε, συγκρίνοντας την προέλευση των εσόδων των ΕΛΚΕ και των εσόδων του ΚΑΠΕ ότι η μόνη διαφορά μας είναι το πενιχρό ποσόν που λαμβάνει το ΚΑΠΕ ως επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό (670.000 ή 7% - 10% του τζίρου του). Με μια απλή σύγκριση του κανονισμού λειτουργίας του Κέντρου με το σχετικό κεφάλαιο του νομοσχεδίου διαπιστώνεται η απόλυτη συσχέτιση.

Υπενθυμίζουμε ότι για τη λειτουργία του ΚΑΠΕ, από τη σύστασή του (1987) προβλέφθηκε η ανάγκη ιδιαίτερης δημοσιονομικής μεταχείρισης των κονδυλίων του, θεσμοθετήθηκε εκτός από τον κανονισμό λειτουργίας και δικός του κανονισμός προμηθειών. Το ΚΑΠΕ ναι μεν ανήκει στον

ευρύτερο δημόσιο τομέα, αλλά ανήκει ως ειδική και χωριστή ομάδα εντός των ΝΠΙΔ. Η ιδιαιτερότητα αυτή καταργήθηκε με την οριζόντια εφαρμογή των μνημονιακών νόμων στο ΚΑΠΕ.

Σήμερα λοιπόν το Κέντρο για να μπορέσει να λειτουργήσει υπό τις παρούσες συνθήκες ζητούμε να εξεταστεί η δυνατότητα κατάθεσης σχετικής νομοθετικής ρύθμισης προκειμένου να εφαρμοστούν και στο ΚΑΠΕ κατ' αναλογία οι διατάξεις του εν λόγω κεφαλαίου του νομοσχεδίου.

**Συνημμένο:** Υπόμνημα επί του νομοσχεδίου

Με εκτίμηση  
Για το ΔΣ

Ο Πρόεδρος

Η Γενική Γραμματέας

Κώστας Σολωμός

Ουρανία Σούρα

Πικέρμι, 28 Ιουλίου 2017

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ

### **ΑΝΑΦΟΡΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟΥΣ Ε.Λ.Κ.Ε. ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΣΤΟ ΚΑΠΕ**

Το θεσμικό πλαίσιο του ΚΑΠΕ είναι παρωχημένο, διάσπαρτο και ασαφές. Για να μπορεί να διαχειριστεί αποτελεσματικά τα κονδύλια που προέρχονται από το ΕΣΠΑ, αλλά και από ιδιωτικούς και διεθνείς φορείς χρηματοδότησης – απαιτείται η αναδιάρθρωσή – αναθεώρησή του, ούτως ώστε να καταστεί ένα δυναμικό εργαλείο στον ανταγωνισμό σε τομείς όπως η έρευνα, η καινοτομία αλλά και της αξιοποίησης των ερευνητικών αποτελεσμάτων για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ελληνικής οικονομίας.

Επίσης, το νομικό πλαίσιο του οφείλει να είναι διακριτό από το δημόσιο λογιστικό σύστημα και το θεσμικό πλαίσιο οικονομικής διαχείρισης των φορέων του λοιπού δημόσιου τομέα. Και τούτο, διότι, από τη φύση τους, η έρευνα και καινοτομία και οι αναπτυξιακές δράσεις έχουν έντονο το πειραματικό στοιχείο, αναζητώντας λύσεις σε παλιά ή νέα προβλήματα, και έχουν ανάγκη από ευελιξία και ταχύτητα στο κανονιστικό τους πλαίσιο. Κατά το μέτρο που αφορούν σε ένα συνεχώς μεταβαλλόμενο πλήθος μικρών ή μεγαλύτερων συμβάσεων με ένα σώμα νέων κυρίως ερευνητών με μεγάλη κινητικότητα, οι δαπάνες των ερευνητικών έργων δεν (μπορούν να) υπόκεινται στην κανονικότητα και την περιοδικότητα των δαπανών του στενού δημόσιου τομέα.

1. Για το σκοπό αυτό, από τη σύσταση του ΚΑΠΕ, προβλέφθηκε η ανάγκη ιδιαίτερης δημοσιονομικής μεταχείρισης των κονδυλίων του, θεσμοθετήθηκε εκτός από τον ιδιαίτερο κανονισμό λειτουργίας και δικός του κανονισμός προμηθειών. Το ΚΑΠΕ ναι μεν ανήκει στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, αλλά ανήκει ως ειδική και χωριστή ομάδα εντός των νπιδ.

Το ΚΑΠΕ ιδρύθηκε στο πλαίσιο του ν. 1514/1985 ο οποίος αναμόρφωσε το θεσμικό πλαίσιο για την έρευνα στην Ελλάδα με το ΠΔ 375/1987. Εν συνεχεία με την ΥΑ 2325/1989 καταρτίστηκε ο Κανονισμός Λειτουργίας του, σε αναλογία με τους ΕΛΚΕ και το 1994 με την ΥΑ 6409(ΦΟΡ)1250 θεσμοθετήθηκε ιδιαίτερος κανονισμός για τις προμήθειές του.

Αξίζει να αναφερθεί ότι οι διατάξεις που θεσπίστηκαν και αφορούσαν τους Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) των ΑΕΙ και τους ερευνητικούς φορείς με τις οποίες ρύθμιζαν τη διοικητική λειτουργία τους και την οικονομική διαχείριση των κονδυλίων τους για το ΚΑΠΕ ήταν εκ της φύσεως του η πρακτική του («...η διάθεση, κατανομή και ανάλωση των πιστώσεων γίνονταν κατά παρέκκλιση των διατάξεων για το Δημόσιο Λογιστικό, τις κρατικές προμήθειες, τις δημόσιες επενδύσεις, την ανάθεση μελετών και κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης...» άρθρο 7 παρ 3 ΚΥΑ 679/1996, ΚΥΑ 5439/1985).

2. Αυτά αποτελούσαν μέχρι πρότινος το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του. Από το 2012, όπου και εντάσσεται (αυθαιρέτως, κατά τη γνώμη μας) στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης αρχίζει η

οριζόντια εφαρμογή των νόμων που διέπουν το δημόσιο και τα ΝΠ του. Δυστυχώς, οι ρυθμίσεις έχουν αυξήσει κατά πολύ το διοικητικό βάρος στη διαχείριση των ερευνητικών έργων και έχουν δυσχεράνει την καθημερινή λειτουργία ΚΑΠΕ..

Συγκεκριμένα, τα τελευταία χρόνια παρατηρούνται συνεχείς νομοθετικές παρεμβάσεις που, ακόμα και αν ευθέως δεν αναφέρονται στο ΚΑΠΕ, λόγω της ένταξης του στους φορείς γενικής κυβέρνησης (ΜΦΓΚ), παρά τις ουσιώδεις διαφορές που έχει με τους λοιπούς φορείς γενικής κυβέρνησης. Έχουν δημιουργηθεί πολλές υποχρεώσεις οι οποίες είναι ασύμβατες με τις ειδικές διατάξεις που ρυθμίζουν τα ζητήματα της έρευνας και, εντέλει, προκαλούν πλήθος στρεβλώσεων, ανακολουθιών και αντιφάσεων στη λειτουργία τους και εμποδίων στην ομαλή εκτέλεση του σκοπού για τον οποίο συστάθηκαν.

Η πλέον σοβαρή από τις επίμαχες ανακολουθίες και στρεβλώσεις έχει προκύψει το τελευταίο χρονικό διάστημα με την εφαρμογή του ν.4270/2014 για το Δημόσιο Λογιστικό και του π.δ. 80/2016, το οποίο έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις ειδικές διατάξεις που αφορούν όχι μόνο το τα ερευνητικά κέντρα και τους ΕΛΚΕ, αλλά και αυτό το ΚΑΠΕ. Επί πλέον είναι σε αντίθεση με τον ίδιο τον σκοπό για τον οποίο συστάθηκε και λειτουργεί το ΚΑΠΕ, ως ο ειδικός φορέας στις ΑΠΕ και την ΕΕ, δηλαδή, την ταχεία και ευέλικτη διαχείριση των πόρων για τα ερευνητικά προγράμματα και δεν λαμβάνει υπόψη ότι η διαχείριση των κονδυλίων της έρευνας είναι δημοσιονομικά ουδέτερη και ότι ο προϋπολογισμός των έργων που διαχειρίζεται το ΚΑΠΕ είναι πάντα καταληκτικά ισοσκελισμένος. Έτσι, μεταξύ άλλων, παρουσιάζονται προβλήματα ως προς τον ορισμό της ανάληψης υποχρέωσης δέσμευσης και του τρόπου εφαρμογής των προβλεπόμενων από το π.δ. 80/2016 διαδικασιών, την αποτύπωση, την υποβολή και την παρακολούθηση των προϋπολογισμών του, την αντιμετώπιση ως μη αυτόνομων των προϋπολογισμών των έργων, την αποσαφήνιση των όρων διατάκτη, δημόσιου υπόλογου και προϊσταμένου οικονομικών υπηρεσιών, την ασυμβατότητα εφαρμογής των εννοιών που προβλέπονται στο π.δ. 80/2016. Επιπρόσθετα, υπάρχει αντικειμενική αδυναμία εναρμόνισης των ανωτέρω νομοθετημάτων, λόγω του διαφορετικού πλαισίου διαχείρισης και παρακολούθησης των έργων των λογιστικών και άλλων λογισμικών συστημάτων που τα υποστηρίζουν.

3. Κατόπιν τούτου, κρίνεται απαραίτητη η ανάληψη μια νομοθετικής πρωτοβουλίας για τη ρύθμιση της λειτουργίας του ΚΑΠΕ, προκειμένου:

α. να εκσυγχρονισθεί το ασαφές θεσμικό πλαίσιο, ώστε αυτό να μην αποτελέσει τροχοπέδη στην απορρόφηση των πόρων του ΕΣΠΑ καθώς και στην προσέλκυση άλλων ανταγωνιστικών κονδυλίων,

β. να αποτυπωθεί ένα ευέλικτο θεσμικό πλαίσιο που να μην αποτυπώνει τις βασικές αρχές του δημόσιου λογιστικού προσαρμοσμένες στις ανάγκες διαχείρισης των ερευνητικών προγραμμάτων (π.χ. έννοια του διατάκτη, της ανάληψης υποχρέωσης κλπ.) πλην όμως να διαφοροποιείται από το ν. 4270/2014, ώστε να το θεσμικό πλαίσιο της διαχείρισης των ερευνητικών και λοιπών προγραμμάτων να είναι ευέλικτο,

γ. να αποτυπωθεί με σαφήνεια το πλέγμα υποχρεώσεων όσων διαχειρίζονται ερευνητικά και λοιπά έργα, προς όφελος της διαφάνειας και της ασφάλειας δικαίου.

Τα παραπάνω αποτελούν μια αναλογική αναφορά και μεταφορά της εισηγητικής έκθεσης του νομοσχεδίου του Υπουργείου Παιδείας «Ρυθμίσεις για την ανώτατη εκπαίδευση, την έρευνα και άλλες διατάξεις» για τους ΕΛΚΕ των ΑΕΙ, όπου και δένουν απολύτως με το απολεσθέν και πλέον – ξανά - ζητούμενο θεσμικό πλαίσιο του ΚΑΠΕ.