

Σ.Ε.Κ.Α.Π.Ε.

ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Απόφ. Πρωτοδικείου Αθηνών 7612/30-12-2002 Αριθμός 721751/03

Α.Μ. ΕΚΑ: 362 - ΑΦΜ:999626549 ΔΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ

Έδρα: 19^ο χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 190 09 Πικέρμι Τηλ.: 210.66.03.300 Φαξ:210.66.03.301

Πικέρμι, 12 Ιουλίου 2017

Αρ. Πρωτ.: 422

«Οργανόγραμμα ΚΑΠΕ – όχι στα τυχοδιωκτικά σχέδια του ΓΔ»

Συνάδελφοι

Ένα από τα βασικά αιτήματα μας, που διαχρονικά συμπίπτει με τη ζωή του σωματείου μας είναι και το Οργανόγραμμα. Πρόσφατα δε ζητήσαμε την επίλυσή του τόσο στον ίδιο τον Υπουργό όσο και στον Διευθυντή του γραφείου του, όπου μας διαβεβαίωσαν για την θετική έκβασή του.

Όλα τα τελευταία χρόνια η θέλησή μας ήταν να θεσμοθετηθεί Οργανόγραμμα που αποτυπώνει την πραγματική δομή και λειτουργία του ΚΑΠΕ. Το παρόν Οργανόγραμμα αποφασίστηκε από το ΔΣ του ΚΑΠΕ, όπως προέβλεπε το άρθρο 30 του νόμου 3734/2009 και έχει την ομόφωνα εκφρασμένη αποδοχή των εργαζομένων του Κέντρου.

Οι απόπειρες να τροποποιηθεί από προηγούμενες διοικήσεις δεν τελεσφόρησαν ενώ και οι όποιες ανάλογες συζητήσεις στην Επιτροπή Θεσμικού Πλαισίου στην οποία συμμετείχε και το ΣΕΚΑΠΕ δεν ολοκληρώθηκαν και φυσικά όχι με ευθύνη μας.

Στην πρόσφατη συνεδρίαση του ΔΣ του ΚΑΠΕ υπήρχε το θέμα: «Ενημέρωση για το Οργανόγραμμα του ΚΑΠΕ». Σε αυτήν ο Β. Κίλιας ως εκτελών προσωρινά χρέη Γενικού Διευθυντή παρουσίασε την επισυναπτόμενη εισήγηση, στην οποία συγχέονται τα θέματα της οργάνωσης με τον κανονισμό λειτουργίας, με την οποία επιχειρεί, αποσπασματικά και δίχως σχετική μελέτη ή τεκμηρίωση, να τροποποιήσει μονάδες του Οργανογράμματος. Αποτελεί αποκλειστικά δική του θεώρηση (πρόσφατη, αυτή, γιατί στο παρελθόν, ως εργαζόμενος και τμηματάρχης, υπερθεμάτιζε κατά των αλλαγών) και για τα οποία ισχυρίστηκε ότι έχει την καταρχήν σύμφωνη γνώμη όσων συναδέλφων τους αφορούν. Ουδέν ψευδέστερον! Άλλοι δεν ξέρουν, άλλοι διαφωνούν και όλοι του προτείνουν να μην επιχειρήσει σε αυτήν την φάση καμία αλλαγή χωρίς την κατάρτιση σχετικού επιχειρησιακού σχεδίου. Του δηλώσαμε ότι υπό αυτές τις συνθήκες τέτοιες ενέργειες θέτουν σε κίνδυνο την άμεση και αναγκαία επικύρωση του οργανογράμματος.

Δεν είναι η πρώτη φορά που επιχειρείται η αυθαίρετη επιβολή ενός οργανογράμματος από μεριάς διοικούντων. Είναι λυπηρό, όμως, ένας πρώην συνάδελφος να επιχειρεί να παρακάμψει τόσο την ορθή διαδικασία όσο και τους εργαζόμενους για να υλοποιήσει τα τυχοδιωκτικά του σχέδια. Για μια ακόμη φορά, καλούμε τη διοίκηση να αποστείλει προς επικύρωση το υπάρχον οργανόγραμμα του Κέντρου ως έχει. Άλλωστε, ο σχεδιασμός του οργανωτικού σχήματος έχει δυναμικό χαρακτήρα και μπορεί να γίνει εν ευθέτω χρόνο η όποια αναγκαία αναθεώρηση αυτού.

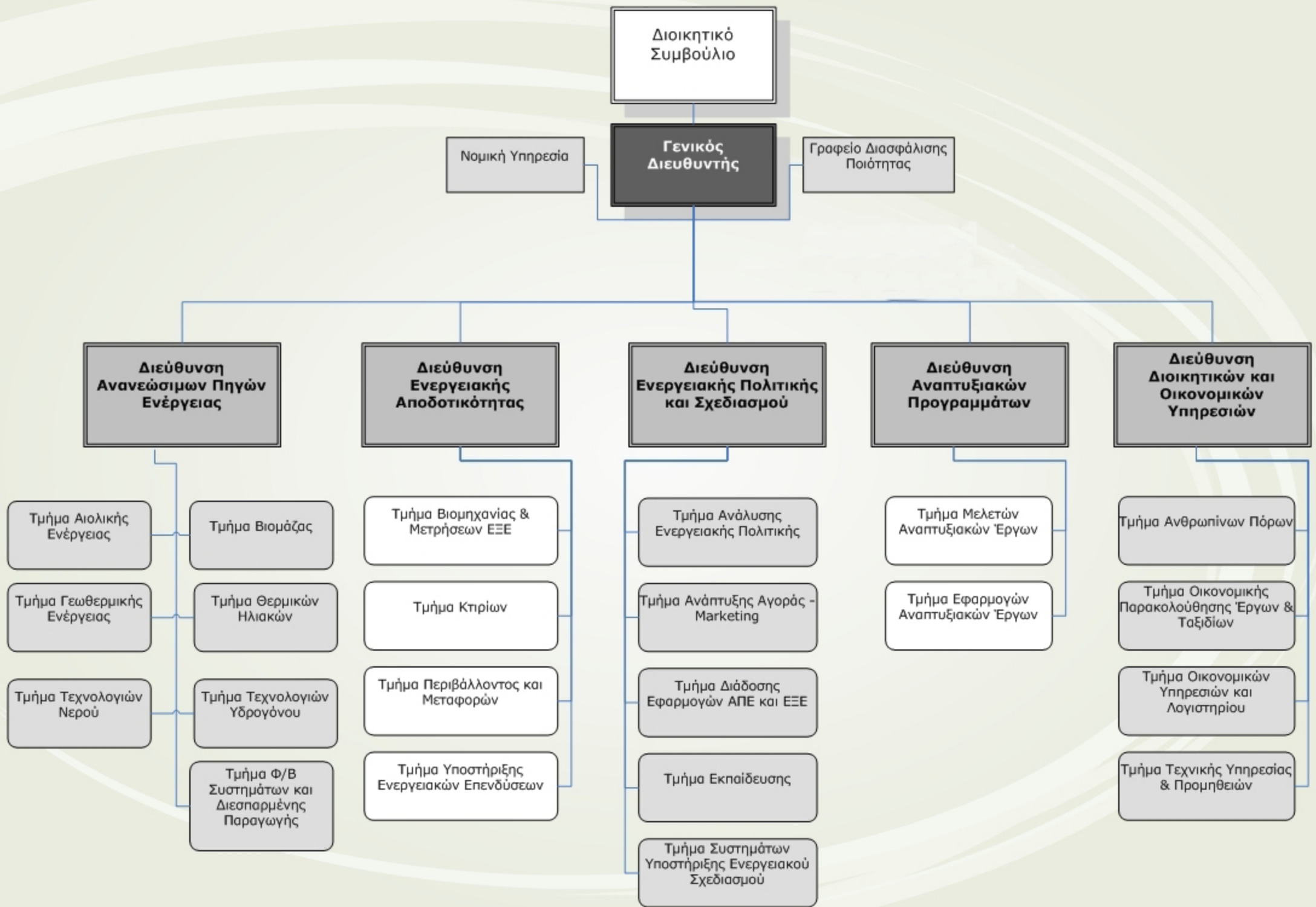
Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

Η Γενική Γραμματέας

Κώστας Σολωμός

Ουρανία Σούρα



Οργανόγραμμα του ΚΑΠΕ Σημείωμα και βασικές προτάσεις

Το ιστορικό του οργανογράμματος του ΚΑΠΕ είναι σε όλους γνωστό. Το ΔΣ του κέντρου ενέκρινε την οργανωτική του δομή όπως ισχύει πραγματικά σήμερα με την απόφαση 252/2009.

Σε εφαρμογή του ειδικού, για το κέντρο, νομικού πλαισίου (νόμος 3754/09.) το οργανόγραμμα προωθήθηκε για την απαραίτητη έκδοση ΚΥΑ. Η ΚΥΑ αυτή υπεγράφη από τον αρμόδιο υπουργό (ΥΠΕΚΑ) ενώ δεν συνέβη τα ίδιο από τον συναρμόδιο (ΥπΟικ).

Η εκκρεμότητα αυτή αποτελεί σοβαρό πρόβλημα για το κέντρο εφόσον η καθημερινή διοικητική του διαδικασία αλλά και οι δαπάνες που σχετίζονται με τις θέσεις ευθύνης τίθενται σε αμφισβήτηση.

Με βάση την τελευταία επικοινωνία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, και στο πλαίσιο της εφαρμογής της τελευταίας εγκυκλίου ("Επιμετρολογία των δομών των νομικών προσώπων ..." ΔΟΜ/φ.20/οικ 1805 2/6/2017) , ζητείται από το κέντρο η επικαιροποίηση του οργανογράμματος του. Είναι προφανές ότι στο πλαίσιο του υπάρχοντος ασφυκτικού χρονοδιαγράμματος η εκκρεμότητα αυτή μπορεί και πρέπει να επιλυθεί.

Αυτό που ζητείται από το ΚΑΠΕ είναι η επεξεργασία και εφαρμογή ενός οργανογράμματος το οποίο να βασίζεται στις επιχειρησιακές ανάγκες και την στρατηγική του, αλλά και να εντάσσεται στην γενικότερη φιλοσοφία της οργάνωσης των ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ των ΦΓΚ όσον αφορά την διάκριση των οργανωτικών δομών που είναι απαραίτητες για την διοίκηση, την μη επικάλυψη αντικειμένων η αρμοδιοτήτων, την επάρκεια του προσωπικού που στελεχώνει τις οργανωτικές μονάδες κλπ.

Όσον αφορά την εσωτερική πορεία του οργανογράμματος του κέντρου υπενθυμίζεται ότι το αρχικό οργανόγραμμα, όπως προβλεπόταν στο ΠΔ ίδρυσης του κέντρου, συμπληρώθηκε η υποκαταστάθηκε στα χρόνια που ακολούθησαν .

- Το 1997 εκπονήθηκε μελέτη *'αναδιοργάνωσης και εκσυγχρονισμού των οργανωτικών δομών'* χρηματοδοτούμενη από το ΚΠΣ η οποία εγκρίθηκε από την αρμόδια επιτροπή παρακολούθησης του ΥΠΑΝ και κατέληξε σε οργανωτική δομή που υλοποιήθηκε αμέσως (ΔΣ130/22-12-97).
- Η επόμενη διοίκηση του ΚΑΠΕ (ΔΣ με προεδρία καθ. Δ. Αγορή ΔΣ 171/ 12-7-2001) μετέβαλε το οργανόγραμμα, ενώ το ίδιο συνέβη και με την επόμενη διοίκηση (Γ. Αγαπητίδης ΔΣ 212/ 26-10- 14) με αντίστοιχες αποφάσεις του ΔΣ. Η τελική μορφή κατέληξε στην αναφερόμενη στην πρώτη παράγραφο απόφαση του ΔΣ το 2009. Σημειώνεται ότι καμία από αυτές τις τροποποιήσεις δεν επικυρώθηκε από το υπουργείο οικονομικών η από άλλη πράξη
- Τέλος, το ΔΣ με πρόεδρο τον Μ. Σανταμούρη εκπόνησε σχέδιο οργανογράμματος το οποίο υποβλήθηκε προς διαβούλευση το 2011. Η διαβούλευση αυτή δεν ολοκληρώθηκε ποτέ, η δε αναγκαιότητα για το κέντρο διαχειριστική επάρκεια εκτέλεσης έργων ΕΣΠΑ εδόθη υπό όρους ολοκλήρωσής του.

Την τρέχουσα περίοδο τα βασικά θεσμικά προβλήματα που σχετίζονται με το οργανόγραμμα και τα οποία επιβάλλουν την άμεση κατάθεση και έγκρισή του είναι:

- Η έλλειψη νομιμοποίησής του, η οποία δημιουργεί προβλήματα στην νομιμότητα των διαδικασιών και δαπανών των θέσεων ευθύνης
- Ο κίνδυνος απώλειας προσωπικού ΙΔΑΧ στον βαθμό που εφαρμόζεται ο νόμος για την κινητικότητα.

Με βάση τα παραπάνω κρίνεται αναγκαία η επεξεργασία, στο ασφυκτικό χρονοδιάγραμμα που ορίζει η εγκύκλιος, της πρότασης του κέντρου για το οργανόγραμμα. Προτείνεται, για την ασφαλέστερη έκβαση της προσπάθειας αυτής, η επεξεργασία της πρότασης αυτής να γίνει σε συνεργασία των στελεχών του ΥΔΜΗΔ.

Το προτεινόμενο οργανόγραμμα θα πρέπει να βασιστεί στο υπάρχον, ενσωματώνοντας ώριμες αλλαγές οι οποίες κρίνονται απαραίτητες.

Οι άμεσες παρεμβάσεις που προτείνονται είναι οι ακόλουθες.

A. Αλλαγές στα τμήματα / διευθύνσεις του ΚΑΠΕ

Η εγκύκλιος αναφέρει ότι' η επιχειρούμενη αναδιοργάνωση αποσκοπεί στην πραγματική αποτύπωση των αναγκών των φορέων', υπό αυτήν την έννοια το υπάρχον οργανωτικό σχήμα του κέντρου αποτελεί και την βάση εκκίνησης μη λαμβανομένων υπόψιν άλλων παραμέτρων που έως τώρα είχαν αναφερθεί (λήψη σαν βάση εκκίνησης το Προεδρικό Διάταγμα, μείωση κατά 30% των οργανωτικών δομών κλπ)

Από την άλλη μεριά η εγκύκλιος κατευθύνει την επιχειρούμενη αναδιοργάνωση στον εντοπισμό προβλημάτων που υπάρχουν την άρση επικαλύψεων και την αποτίμηση της κατάστασης στο επίπεδο των δομών και της στελέχωσης

Υπό αυτήν την έννοια προτείνονται αλλαγές επί του ισχύοντος διατυπωμένες σε δύο φάσεις:

Φάση Α Αλλαγές σε τμήματα που περιλαμβάνει ώριμες λειτουργικές αλλαγές στην ισχύουσα δομή

Φάση Β Αλλαγές σε διευθύνσεις, η οποία θα πρέπει να πραγματοποιηθεί στην συνέχεια με βάση προκαθορισμένα βήματα ανάλυσης και διαλόγου (business plan η παρόμοιο).

Φάση Α

- Τα τμήματα τεχνολογιών νερού και υδρογόνου συγχωνεύονται με τα υπόλοιπα τμήματα της διεύθυνσης ΑΠΕ, όπως κατευθύνει η υπάρχουσα στελέχωσή τους..
- Το τμήμα υποστήριξης ενεργειακών επενδύσεων της διεύθυνσης εξοικονόμησης συγχωνεύεται με το αντίστοιχο τμήμα εφαρμογών αναπτυξιακών έργων της Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Έργων παραμένοντας στην τελευταία, εφόσον το αντικείμενό του μερικώς επικαλύπτεται
- Το τμήμα προώθησης της διεύθυνσης πολιτικής, μαζί με τα αντικείμενα του marketing του κέντρου μεταφέρονται σε τμήμα που προτείνεται στην συνέχεια και βρίσκεται υπό την εποπτεία της διοίκησης.

Τα οριζόντια αντικείμενα του τμήματος προώθησης που σχετίζονται με το communication και dissemination, τα αντικείμενα του marketing από το αντίστοιχο τμήμα της διεύθυνσης πολιτικής (το οποίο θα επικεντρωθεί στην υποστήριξη μηχανισμών και ανάπτυξης αγοράς σύμφωνα με την ισχύουσα ευρωπαϊκή πολιτική) αποτελούν αρμοδιότητα (εκτός των άλλων) του τμήματος που μεταφέρεται με αντικείμενο την προώθηση και υποστήριξη των έργων δραστηριοτήτων και γενικότερων αντικειμένων του κέντρου. Λόγω της οριζόντιας φύσης του το τμήμα θα πρέπει να ανήκει στην διεύθυνση διοικητικών υπηρεσιών.

Παρά το γεγονός ότι οι τα εργαστήρια και τα γραφεία δεν περιλαμβάνονται στις αμειβόμενες θέσεις ευθύνης προτείνεται τόσο η αυτόνομη ένταξή τους στα οργανογράμματα των τμημάτων, όσο και η απόδοση σχετικών αρμοδιοτήτων..

Λαμβάνοντας υπόψιν τις προτεινόμενες αλλαγές οι οργανωτικές μονάδες του ΚΑΠΕ μειώνονται κατά τρεις (3 τμήματα λιγότερα).

Η προτεινόμενη δομή, η οποία αντιστοιχεί σε πρακτικές και ώριμες αλλαγές, θα πρέπει να συμπληρώνεται και με θεσμικές αλλαγές στο επίπεδο της λειτουργίας του κέντρου. Οι αλλαγές μπορεί να αποτελούν στοιχεία του προτεινόμενου οργανογράμματος πράγμα το οποίο πρέπει να επιδιωχθεί

A. Ο καθορισμός τακτικών κρίσεων για τις θέσεις ευθύνης

Ο καθορισμός κρίσεων για τις θέσεις ευθύνης είναι η πρώτη και πιο σημαντική αλλαγή και αποτελεί προϋπόθεση για οποιαδήποτε λύση.

Η περιοδικότητα των κρίσεων προτείνεται να είναι πενταετής εφόσον μία περίοδος ανάληψης ευθύνης για ένα τμήμα η διεύθυνση πρέπει να αντιστοιχεί σε ένα ελάχιστο κύκλο εκτέλεσης έργων. Από την άλλη μεριά οι κρίσεις των θέσεων ευθύνης πρέπει και μπορεί να ταυτίζονται όχι μόνον με την αξιολόγηση του προσώπου που κατέχει ή διεκδικεί μία θέση αλλά και το ίδιο το έργο, τις αρμοδιότητες και στόχους του τμήματος ή της διεύθυνσης. Ενδεχομένως μικρές ή μεγάλες αλλαγές στο οργανόγραμμα πάντα θα κρίνονται απαραίτητες είτε σαν συνέπεια αλλαγών στις τεχνολογίες είτε σαν συνέπεια μεταβολών στην στρατηγική του κέντρου σε επί μέρους τομείς, άρα οι κρίσεις θα λειτουργούν και σαν θεσμός ανανέωσης του οργανογράμματος.

Το σώμα των κριτών καθώς και το σύστημα κρίσεων προτείνεται να οριστούν, μετά την ολοκλήρωση της οργανωτικής δομής, σε χρονικό διάστημα το οποίο, θα είναι αποδεκτό από το ΥΔΜΗΔ.

Το νέο οργανόγραμμα τέλος προτείνεται να τεθεί σε εφαρμογή μαζί με τις κρίσεις των θέσεων ευθύνης που το απαρτίζουν

Δημιουργία πλαισίου για την οργάνωση και λειτουργία οριζόντιων δομών

Η μέχρι τώρα εμπειρία του κέντρου αποδεικνύει ότι ένα σημαντικό έργο μπορεί να πραγματοποιηθεί η να διεκδικηθεί μόνον όταν ανήκει σε μία οργανωτική μονάδα.

Η πραγματικότητα αυτή όπως και η γενικευμένη αδυναμία επικοινωνίας και συντονισμού ανάμεσα στις οργανωτικές μονάδες αποτελεί ενδημικό φαινόμενο στο κέντρο και αφαιρεί ένα μεγάλο μέρος από τα συγκριτικά του πλεονεκτήματα κλπ.

Δεδομένης της μεγάλης σημασίας αυτού του γεγονότος κρίνεται απαραίτητο οι λύσεις που θα βρεθούν να είναι θεσμικές. Οι οριζόντιες ομάδες (η clusters) θα δημιουργούνται με ευθύνη του ΔΣ μετά από γνώμη του συμβουλίου διεύθυνσης, θα ορίζεται υπεύθυνος (ο οποίος μπορεί να είναι και συμβασιούχος έργου), ενώ το αποτέλεσμα του έργου θα κρίνεται με παρόμοιο τρόπο με αυτόν των κρίσεων για τις θέσεις ευθύνης.

Ο ακριβής τρόπος και οι παράμετροι αυτού του θεσμού θα πρέπει να γίνουν αντικείμενο συζήτησης, η ύπαρξή τους όμως θεωρείται αναγκαία.

Για τα οργανωτικά προβλήματα που παρουσιάζονται σε τέτοιες δομές, όπως τα θέματα διπλής εποπτείας (όπως πιθανόν να συμβαίνει και στην προτεινόμενη νέα δομή του τμήματος ανθρωπίνων πόρων και διοικητικής υποστήριξης) θα πρέπει να ζητηθεί τεχνογνωσία (αν είναι δυνατόν από το ΥΔΜΗΔ) τεχνογνωσία που είναι απαραίτητη και για άλλες μικρότερης εμβέλειας ρυθμίσεις όπως ο ορισμός του 'υπεύθυνου έργου' η κωδικοποίηση των προσόντων των συνεργατών κλπ

B. Αλλαγές στις διοικητικές και οικονομικές υπηρεσίες

Για την αποδοτικότερη λειτουργία και ενδυνάμωση των διοικητικών υπηρεσιών του κέντρου είναι απαραίτητη η εκπόνηση ενός διακριτού σχεδίου δράσης, σε συνδυασμό με την αποσαφήνιση ρόλων και διαδικασιών καθώς και την ανάπτυξη της απαραίτητης μηχανογραφικής υποδομής. Τα παραπάνω αποτελούν την ουσιαστικότερη δράση που πρέπει να αναληφθεί από τώρα και αποτελούν απαραίτητο συμπλήρωμα της αναδιοργάνωσης,.

Με βάση την υπάρχουσα εμπειρία προτείνονται οι εξής ώριμες αλλαγές

- Ο διαχωρισμός του έργου συντονισμού και παρακολούθησης των προμηθειών των έργων του ΚΑΠΕ από την τεχνική υπηρεσία και η ενσωμάτωσή τους στο τμήμα παρακολούθησης έργων. Με τον τρόπο αυτό θα απελευθερωθεί η τεχνική υπηρεσία (η οποία θα χειρίζεται τις προμήθειες που αφορούν αποκλειστικά στις υποδομές του κέντρου και τα γενικά έξοδα) από σημαντικές υποχρεώσεις. Η τεχνική υπηρεσία πρέπει να αναπτύξει νέους ρόλους και έργο. Ο σχεδιασμός αυτής της μετάβασης θα πρέπει να γίνει ταυτόχρονα με την εφαρμογή των νέων διαδικασιών προμηθειών όπως προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία, έργο που βρίσκεται σε εξέλιξη.

Η επέκταση των αρμοδιοτήτων του τμήματος ανθρωπίνων πόρων (τμήμα ανθρώπινων πόρων και διοικητικής υποστήριξης). Με βάση και τις κατευθύνσεις και της εγκυκλίου αλλά και της καλύτερης οργάνωσης των υπηρεσιών του κέντρου, στο τμήμα εντάσσεται οργανικά το προσωπικό διοικητικής υποστήριξης που απασχολείται στην διοίκηση και στις διευθύνσεις του κέντρου και χρεώνεται στα γενικά έξοδα, έτσι ώστε η εκπαίδευση οι διαδικασίες και η εκτέλεση του καθημερινού διοικητικού έργου που εκτελείται στις διευθύνσεις να έχει τον βέλτιστο συντονισμό..

Η εναρμόνιση της νομικής υπηρεσίας, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, αν αυτό είναι απαραίτητο.

