

# Σ.Ε.Κ.Α.Π.Ε.

ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Απόφ. Πρωτοδικείου Αθηνών 7612/30-12-2002 Αριθμός 721751/03 (ΑΦΜ:999626549 ΔΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ)

Έδρα: 19<sup>ο</sup> χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 190 09 Πικέρμι Τηλ.: 210.66.03.300 Φαξ:210.66.03.301

Πικέρμι, 6 Φεβρουαρίου 2017

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Το ΚΑΠΕ ως ενεργειακό κέντρο, δραστηριοποιείται στον χώρο των Ανανεώσιμων Πηγών και της Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΑΠΕ). Στα τριάντα χρόνια ύπαρξής του, λειτούργησε ως ΝΠΙΔ με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.

Με βάση την μέχρι τώρα λειτουργία του διακρίνουμε τρεις κυρίως κατηγορίες δραστηριοτήτων: **Εκπόνηση ανταγωνιστικών έργων** (Ευρωπαϊκά ερευνητικά και μη έργα με κύρια πηγή χρηματοδότησης την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ), **Παροχή υπηρεσιών προς την Πολιτεία** (παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών στον τομέα της Ενεργειακής Πολιτικής σε θέματα ΑΠΕ, την Ορθολογική Χρήση Ενέργειας και την Εξοικονόμηση Ενέργειας με κύρια πηγή χρηματοδότησης το ΕΣΠΑ), **Παροχή υπηρεσιών προς την αγορά** (παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών προς την αγορά και τις επιχειρήσεις, χρηματοδότηση με απόλυτα ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια).

### **ΚΑΠΕ: Αυτοχρηματοδοτούμενος Οργανισμός**

Για τις δραστηριότητες του αυτές η χρηματοδότησή του από τον κρατικό προϋπολογισμό κυμάνθηκε σε ποσοστό 9-12% των συνολικών ετήσιων εσόδων του, η δε διάρθρωση των υπόλοιπων εσόδων του ήταν, κατά μέσο όρο, 31% από ανταγωνιστικά ευρωπαϊκά προγράμματα, 22% από ιδιωτικά έργα και 34% από εθνικά και συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, στο πλαίσιο προσκλήσεων του ΕΣΠΑ. Από αυτή τη δραστηριότητα καλύπτονται η μισθοδοσία του προσωπικού και τα λειτουργικά έξοδά του. Συνεπώς, **οι δαπάνες μισθοδοσίας και των λειτουργικών εξόδων του ΚΑΠΕ δεν απαιτούν ούτε ένα ευρώ (1€) από τον κρατικό προϋπολογισμό**. Αντιθέτως με αυτό το μοντέλο αυτοχρηματοδοτούμενης και πολύχρονης λειτουργίας του συνεισφέρει στην εθνική οικονομία μέσω των απορροφήσεων πόρων από τα εκτελούμενα έργα και προγράμματα, των φορολογικών και ασφαλιστικών εισφορών του προσωπικού του, αλλά και με τη στήριξη εκατοντάδων επιχειρήσεων όπου απαιτείται είτε ως προμήθεια υλικών είτε ως παροχή υπηρεσιών.

### **Το ΚΑΠΕ σε πορεία συρρίκνωσης από την αλλαγή του τρόπου λειτουργίας του**

Οι επιπτώσεις της οριζόντιας και αυθαίρετης εφαρμογής του Ν. 4093/2012 και όλου του νομικού πλέγματος που αφορά τον στενό δημόσιο τομέα, αλλάζουν τον τρόπο λειτουργίας του με εξαιρετικά δυσμενείς συνέπειες τόσο στα οικονομικά του όσο και στην όλη λειτουργία του. Πλέον βέβαια ο όρος ανάπτυξη έχει αντικατασταθεί με τον όρο διαχείριση, κάτι που οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια στη συρρίκνωση των δραστηριοτήτων του και στη μείωση των εσόδων του με ότι αυτό συνεπάγεται για την ύπαρξή του.

**Μείωση ετήσιου κύκλου εργασιών του Κέντρου:** Είναι χαρακτηριστικά τα στοιχεία που σας εκθέτουμε, σύμφωνα με τα οποία, ο κύκλος εργασιών του Κέντρου κατά την εξαετία 2010-2015 έχει

**μειωθεί κατά 41%**<sup>i</sup>, και αυτό οφείλεται κυρίως στη μείωση του κόστους εργατοώρας του προσωπικού, ή πιο απλά στη μείωση των μισθών του προσωπικού. Το 2010 το κόστος των αμοιβών προσωπικού ανέρχονταν σε 5.270.356,53 € ενώ το 2015 σε 3.197.526,87€. (40%)<sup>ii</sup>.

**Μείωση αποδοτικότητας του Κέντρου:** Το νομικό πλαίσιο στο οποίο το ΚΑΠΕ υποχρεούται να λειτουργήσει περιορίζει τη δυνατότητα υλοποίησης των έργων (π.χ. θέσπιση χρονοβόρων και δυσλειτουργικών διαδικασιών προμηθειών, μείωση των αποζημιώσεων εκτός έδρας και μηδενισμού των απολαβών για εκτέλεση υψηλών απαιτήσεων εργασιών υπαίθρου). Μέσω αυτού του νομικού πλαισίου έχει επιβαρυνθεί δραματικά η γραφειοκρατία στο επίπεδο της παραγωγής αναφορών και προβλέψεων για κάθε τύπο δαπανών και ενεργειών μηνιαίως, τριμηνιαίως και ετησίως, λαμβάνοντας υπόψη δε, ότι πολλές από αυτές δεν είναι δυνατό να αποτυπωθούν λόγω της δραστηριότητας του Κέντρου (ανταγωνιστική διεκδίκηση έργων).

**Μείωση ωριαίου μισθολογικού κόστους = μείωση χρηματοδότησης = μείωση κύκλου εργασιών:** Η μείωση του ωριαίου μισθολογικού κόστους των εργαζομένων του ΚΑΠΕ έχει ως αποτέλεσμα τη μειωμένη δυνατότητα άντλησης πόρων από τα Ευρωπαϊκά χρηματοδοτούμενα έργα και προγράμματα καθώς και την μειωμένη άντληση πόρων για λειτουργικά έξοδα (overheads), η χρηματοδότηση των οποίων υπολογίζεται ως ποσοστό του ωριαίου κόστους. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα το ΚΑΠΕ να μειώσει τη δυνατότητα χρηματοδότησής του κατά τουλάχιστον 25% από τα έργα που υλοποιεί.

**Δημιουργία Αναδρομικού «χρέους» των εργαζομένων προς το ΚΑΠΕ:** Παρόλο που η εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου στο ΚΑΠΕ αποφασίστηκε τον Απρίλιο του 2014, με την απόφαση του αυτή το Δ.Σ. του ΚΑΠΕ προέβλεψε αναδρομική ισχύ από 1.1.2013. Η απόφαση αυτή που εκδόθηκε μετά από μεθοδεύσεις της τότε διοίκησης (κατά παραγγελία γνωμοδότηση ιδιώτη δικηγόρου) «δημιούργησε» λογιστικό «χρέος» 1.265.222,09€ των εργαζομένων προς το ΚΑΠΕ και εγγράφηκε στον ισολογισμό του. Ένας πιθανός καταλογισμός όχι μόνο δεν οδηγεί σε δημοσιονομικό όφελος, αντίθετα, δημιουργεί απαιτήσεις δημοσιονομικής προσαρμογής (επισυνάπτεται και σχετικό έγγραφο του ΓΔ του ΚΑΠΕ, κ. Κίλια προς υπουργό Οικονομικών κ. Τσακαλώτο και Γραφείου κ. Χουλιαράκη). Και εάν ακόμα ήθελε να συνεχίζεται η εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου στο ΚΑΠΕ, οι εργαζόμενοι θα πρέπει άμεσα να απαλλαγούν από αυτό το «παράλογο» χρέος (επισυνάπτεται και σχετική γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του ΚΑΠΕ).

## Προσλήψεις προσωπικού – Συμβάσεις Έργου

Το Κέντρο διαχρονικά συσχετίζει το προσωπικό με τον προϋπολογισμό του και τα έργα – προγράμματα που αναλαμβάνει. Με δεδομένη την αυθαίρετη υπαγωγή του ΚΑΠΕ στους μηνιαικούς νόμους και την απαγόρευση των προσλήψεων, το ΚΑΠΕ δεν έχει τη δυνατότητα να απασχολήσει προσωπικό για την προέλευση νέων έργων και προγραμμάτων, αφού οι συμβάσεις έργου που συνάπτονται είναι για συγκεκριμένα έργα – προγράμματα που έχουν ήδη αναληφθεί. Παραλλήλως, δημιουργεί προσωπικό πολλαπλών ταχυτήτων εντεινοντας και την εργασιακή ανασφάλεια των εργαζομένων. Σήμερα στο Κέντρο το 1/3 του επιστημονικού του προσωπικού εργάζεται με Συμβάσεις Έργου.

## ΕΛΣΤΑΤ

Μια από τις κύριες επιδιώξεις των εργαζομένων του ΚΑΠΕ είναι η ανάκτηση της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας του Κέντρου, ώστε να συνεχίσει να λειτουργεί σύμφωνα με τον επιτυχημένο

μέχρι τώρα διφυή χαρακτήρα του. Η **αβάσιμη** ένταξη του ΚΑΠΕ στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (όπως τεκμηριώνεται στο σχετικό εξώδικο προς διοίκηση ΚΑΠΕ που επισυνάπτεται) μετατρέπει έναν φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε φορέα του στενού δημοσίου, μηδενίζοντας τη δυνατότητα ευελιξίας που απαιτείται για την επίτευξη των στόχων και δραστηριοτήτων του, αλλά και της οικονομικής του ευρωστίας.

### **Άμεσες παρεμβάσεις**

Αρκετά από τα παραπάνω προβλήματα είχαν γίνει κατανοητά από το σύνολο των προηγούμενων διοικήσεων του Κέντρου όσο και από του αρμόδιους Υπουργούς. Για την εξασφάλιση της βιωσιμότητας του Κέντρου και τη δυνατότητα να συνεχίσει να επιτελεί το ρόλο του απαιτούνται:

- Ενέργειες για την απένταξη του ΚΑΠΕ από Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης
- Ανάκτηση διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας του Κέντρου
- Διαγραφή του αναδρομικού «χρέους» των εργαζομένων
- Επανεξέταση της ένταξης του ΚΑΠΕ νομικό πλαίσιο του στενού δημόσιου τομέα
- Άρση των όποιων περιορισμών των προσλήψεων προσωπικού

*Ακολουθεί Πίνακας με Πηγές Εσόδων ΚΑΠΕ και τη σχέση τους με κόστος Παραγωγής*

Το Δ.Σ.

Συνημμένα:

1. Έγγραφο του ΓΔ του ΚΑΠΕ, κ. Κίλια προς υπουργό Οικονομικών κ. Τσακαλώτο και Γραφείου Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών κ. Χουλιαράκη
2. Γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του ΚΑΠΕ
3. Εξώδικο προς διοίκηση ΚΑΠΕ

<sup>i</sup> Πίνακας 1: Πηγές εσόδων ΚΑΠΕ

ΠΗΓΕΣ ΕΣΟΔΩΝ Κ.Α.Π.Ε.													
Π.1		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
1	Ευρωπαϊκά Προγράμματα	3.612.881,07	32,39%	3.316.543,09	33,72%	2.358.550,01	25,21%	2.358.493,50	31,28%	2.183.854,59	30,21%	1.875.633,22	28,63%
2	Εθνικά Προγράμματα (ΓΓΕΤ, ΥΠΕΚΑ, λοιπά υπουργεία)	1.699.804,22	15,24%	1.218.072,51	12,38%	2.086.531,75	22,31%	748.410,12	9,93%	875.510,52	12,11%	780.175,76	11,91%
3	Προγράμματα ΕΣΠΑ	1.194.376,69	10,71%	1.819.088,84	18,50%	1.404.118,25	15,01%	2.469.524,18	32,75%	1.999.374,68	27,66%	2.196.438,53	33,52%
4	Τακτικός Προϋπολογισμός	1.350.000,00	12,10%	718.486,48	7,31%	960.465,52	10,27%	0,00	0,00%	870.000,00	12,03%	603.000,00	9,20%
5	Ιδ. Συμφωνητικά (Εσωτερικού & Εξωτερικού)	3.218.426,36	28,85%	1.832.780,77	18,64%	1.944.283,88	20,79%	1.319.950,15	17,51%	830.047,92	11,48%	738.301,60	11,27%
6	Λοιπά Έσοδα	2.921,99	0,03%	16.175,00	0,16%	12.800,00	0,14%	12.000,00	0,16%	58.475,31	0,81%	23.826,76	0,36%
	<b>ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>11.078.410,33</b>		<b>8.921.146,69</b>		<b>8.766.749,41</b>		<b>6.908.377,95</b>		<b>6.817.263,02</b>		<b>6.217.375,87</b>	
7	Πιστωτικοί Τόκοι	36.382,94	0,33%	28.846,07	0,29%	18.442,00	0,20%	105.221,63	1,40%	31.861,01	0,44%	24.459,64	0,37%
8	Έκτακτα & Ανόργανα Έσοδα	39.181,39	0,35%	885.151,97	9,00%	568.838,76	6,08%	526.272,98	6,98%	379.923,27	5,26%	310.499,25	4,74%
	<b>ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ ΧΡΗΣΗΣ</b>	<b>11.153.974,66</b>	<b>100,00%</b>	<b>9.835.144,73</b>	<b>100,00%</b>	<b>9.354.030,17</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.539.872,56</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.229.047,30</b>	<b>100,00%</b>	<b>6.552.334,76</b>	<b>100,00%</b>

<sup>ii</sup> Πίνακας 2

Π.2	2010		2011		2012		2013		2014		2015		
ΠΩΛΗΣΕΙΣ	6.834.229,42		5.165.498,86		4.315.633,89		3.690.443,65		3.072.377,82		2.637.761,58		
ΛΟΙΠΑ ΕΣΟΔΑ	75.564,33		913.998,04		587.280,76		631.494,61		411.784,28		334.958,89		
<b>Επιχορηγήσεις</b>	<b>4.244.180,91</b>		<b>3.755.647,83</b>		<b>4.451.115,52</b>		<b>3.217.934,30</b>		<b>3.744.885,20</b>		<b>3.579.614,29</b>		
Α. Τακτικός Π/Υ	1.350.000,00		718.486,48		960.465,52		0,00		870.000,00		603.000,00		
Β. ΠΔΕ (ΥΠΕΚΑ-ΓΓΕΤ)	1.699.804,22		1.218.072,51		2.086.531,75		748.410,12		875.510,52		780.175,76		
γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ	1.194.376,69		1.819.088,84		1.404.118,25		2.469.524,18		1.999.374,68		2.196.438,53		
% Εθνικών εισροών	38,05%		38,19%		47,59%		42,68%		51,80%		54,63%		
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΡΟΩΝ</b>	<b>11.153.974,66</b>		<b>9.835.144,73</b>		<b>9.354.030,17</b>		<b>7.539.872,56</b>		<b>7.229.047,30</b>		<b>6.552.334,76</b>		
ΑΜΟΙΒΕΣ	5.270.356,53		5.052.589,24		4.839.490,02		3.802.511,71		3.537.067,91		3.197.526,87		
ΑΝΑΛΩΣΗ	2.788.475,80		2.943.109,43		2.733.362,04		2.795.422,57		3.104.074,86		3.451.651,11		
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.272.730,99		1.230.528,06		823.179,76		590.947,61		487.351,63		394.000,95		
ΦΟΡΟΙ	330.783,23		219.438,09		255.532,10		284.674,21		278.873,34		399.700,93		
ΤΟΚΟΙ	37.348,75		31.269,40		19.304,10		14.999,24		16.003,81		16.213,30		
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ</b>	<b>9.699.695,30</b>		<b>9.476.934,22</b>		<b>8.670.868,02</b>		<b>7.488.555,34</b>		<b>7.423.371,55</b>		<b>7.459.093,16</b>		
<b>50%</b>	<b>ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ</b>	<b>4.849.847,65</b>		<b>4.738.467,11</b>		<b>4.335.434,01</b>		<b>3.744.277,67</b>		<b>3.711.685,78</b>		<b>3.729.546,58</b>	
	ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50% Κ.Π.	<b>1,41</b>		<b>1,09</b>		<b>1,00</b>		<b>0,99</b>		<b>0,83</b>		<b>0,71</b>	