

Σ.Ε.Κ.Α.Π.Ε.

ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Απόφ. Πρωτοδικείου Αθηνών 7612/30-12-2002 Αριθμός 721751/03 (ΑΦΜ:999626549 ΔΟΥ ΠΑΛΛΗΝΗΣ)

Έδρα: 19^ο χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 190 09 Πικέρμι Τηλ.: 210.66.03.300 Φαξ:210.66.03.301

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Το ΚΑΠΕ ως ενεργειακό κέντρο, δραστηριοποιείται στον χώρο των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ). Κατά τα είκοσι επτά χρόνια ύπαρξής του, λειτουργεί ως ΝΠΙΔ με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, σε ένα μοντέλο αυτοχρηματοδοτούμενης λειτουργίας που βασίζεται στον τρόπο με τον οποίο συστήθηκε. Με βάση την μέχρι τώρα λειτουργία του διακρίνουμε τρεις κυρίως κατηγορίες δραστηριοτήτων.

1. Εκπόνηση ανταγωνιστικών έργων.

Αποτελούν την πρώτη κατηγορία και είναι κατά κύριο λόγο Ευρωπαϊκά ερευνητικά και μη έργα με κύρια πηγή χρηματοδότησης την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ). Στα έργα αυτά που προκηρύσσονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εκ φύσεως είναι ανταγωνιστικά, το ΚΑΠΕ συμμετέχει, είτε ως εταίρος, είτε ως συντονιστής σε συνεργασία με άλλους, ευρωπαϊκούς κατά κύριο λόγο δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, όπως Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Εταιρείες κλπ. Στην ίδια κατηγορία μπορεί να ενταχθεί και η συμμετοχή του σε ερευνητικά έργα που προκηρύσσονται από την ΓΓΕΤ, η οποία για πολλά έτη αποτελούσε τον εποπτεύοντα δημόσιο φορέα του ΚΑΠΕ.

2. Παροχή υπηρεσιών προς την Πολιτεία.

Στην κατηγορία αυτή εντάσσεται ο θεσμοθετημένος ρόλος του ως σύμβουλος της Πολιτείας σε ενεργειακά θέματα. Επίσης περιλαμβάνεται η παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών προς το εκάστοτε αρμόδιο για την Ενέργεια Υπουργείο και αφορούν κυρίως την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών στον τομέα της Ενεργειακής Πολιτικής σε θέματα ΑΠΕ, την Ορθολογική Χρήση Ενέργειας και την Εξοικονόμηση Ενέργειας. Στην ίδια κατηγορία μπορούν να ενταχθούν και τα έργα ΕΣΠΑ, που εκπονούνται από το ΚΑΠΕ.

3. Παροχή υπηρεσιών προς την αγορά.

Η τρίτη δραστηριότητα αφορά την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών προς την αγορά και τις επιχειρήσεις με τη μορφή εκπόνησης ενεργειακών μελετών, ή την διεξαγωγή μετρήσεων σε εγκαταστάσεις ή και μετρήσεων πεδίου για έργα ΑΠΕ και Εξοικονόμησης Ενέργειας. Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται με απόλυτα ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια ως παροχή υπηρεσιών συμβούλου σε εξειδικευμένα ενεργειακά θέματα.

Ως αποτέλεσμα των δραστηριοτήτων αυτών το ΚΑΠΕ μπορούσε να λειτουργεί και να αναπτύσσεται, ως αυτόνομος οργανισμός με πολύ μικρή κρατική επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό, που διαχρονικά ανέρχεται στο 10% του κύκλου εργασιών του. Πρακτικά δηλαδή ένα σημαντικό μέρος της απασχόλησης των εργαζομένων του ΚΑΠΕ είναι η παρακολούθηση των διεθνών εξελίξεων στον τομέα

τους και η προσέλκυση πόρων για τη συνέχιση της λειτουργίας του. Αυτό οδήγησε εκ των πραγμάτων σε ένα Οργανισμό με διφυή χαρακτήρα, ο οποίος παρά τον νομικό χαρακτήρα του ως ΝΠΙΔ στο μεγαλύτερο μέρος των δραστηριοτήτων του λειτουργεί με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια. Στη χαρακτηριστική αυτή λειτουργία οφείλεται εν πολλοίς η επιτυχημένη μέχρι τώρα παρουσία του.

Αυτό συνέβαινε μέχρι την Άνοιξη του 2014, οπότε το ΚΑΠΕ έχασε την διοικητική του αυτοτέλεια. Η τότε Διοίκηση Κουρنيώτη τον Απρίλιο του 2014, παρά τις αντιδράσεις των εργαζομένων, ενέταξε το ΚΑΠΕ στον νόμο 4093/12, περί ενιαίου μισθολογίου, με αναδρομική ένταξη από τον Ιανουάριο 2013. Η ένταξη αυτή είχε σημαντικότερες δυσμενείς επιπτώσεις για τους εργαζόμενους αλλά και τον τρόπο λειτουργίας του.

Επιπτώσεις της εφαρμογής Ν. 4093/2012 στη χρηματοδότηση του ΚΑΠΕ

Η οριζόντια και αυθαίρετη εφαρμογή του παραπάνω νόμου και στο ΚΑΠΕ είχε ως συνέπεια την αυτόματη ένταξη του Κέντρου στο νομικό πλέγμα των μνημονιακών νόμων που αφορούν στη λειτουργία του στενού δημόσιου τομέα, με συνέπειες εξαιρετικά δυσμενείς τόσο για τη λειτουργία όσο και για την ανάπτυξη του ΚΑΠΕ.

- **Μείωση ωριαίου μισθολογικού κόστους**

Το Κέντρο χρεώνει τις δαπάνες που πραγματοποιεί στα αντίστοιχα έργα – συμβόλαια που υλοποιεί ως πραγματικές δαπάνες (actual costing) και με την αντίστοιχη χρέωση όλων των άμεσων (δαπάνες προσωπικού, μετακινήσεις, αγορές πάγιου εξοπλισμού και αναλωσίμων, υπεργολαβίες, κ.α.) και έμμεσων δαπανών. Δηλαδή τα έξοδα του ΚΑΠΕ για την υλοποίηση των έργων καθορίζουν εν πολλοίς και τα έσοδα.

Η μείωση του ωριαίου μισθολογικού κόστους των εργαζομένων του ΚΑΠΕ έχει ως αποτέλεσμα τη μειωμένη δυνατότητα άντλησης πόρων από τα Ευρωπαϊκά χρηματοδοτούμενα έργα και προγράμματα καθώς και την μειωμένη άντληση πόρων για λειτουργικά έξοδα (overheads), η χρηματοδότηση των οποίων υπολογίζεται ως ποσοστό του ωριαίου κόστους. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα το ΚΑΠΕ να μειώσει τη δυνατότητα χρηματοδότησής του κατά τουλάχιστον 25% από τα έργα που υλοποιεί.

- **Μείωση αποδοτικότητας του Κέντρου**

Το νομικό πλαίσιο στο οποίο το ΚΑΠΕ υποχρεούται να λειτουργήσει περιορίζει τη δυνατότητα υλοποίησης των έργων.

Συγκεκριμένα ο περιορισμός των ημερών μετακίνησης των εργαζομένων στο πλαίσιο των έργων καθιστά το Κέντρο αναξιόπιστο ως προς την ικανότητα ολοκλήρωσης των συμβατικών υποχρεώσεών του.

Επιπρόσθετα μέσω αυτού του νομικού πλαισίου έχει επιβαρυνθεί δραματικά η γραφειοκρατία στο επίπεδο της παραγωγής αναφορών και προβλέψεων για κάθε τύπο δαπανών και ενεργειών μηνιαίως, τριμηνιαίως και ετησίως, λαμβάνοντας υπόψη δε, ότι πολλές από αυτές δεν είναι δυνατό να αποτυπωθούν λόγω της δραστηριότητας του Κέντρου (ανταγωνιστική διεκδίκηση έργων).

Εν κατακλείδι, ο περιορισμός της δυνατότητας διατήρησης του υφιστάμενου κύκλου εργασιών, σύμφωνα με τα παραπάνω, σε συνδυασμό με το χαμηλό ποσοστό δημόσιας χρηματοδότησης οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια το ΚΑΠΕ σε οικονομικό μαρασμό και το μέλλον του κρίνεται αβέβαιο.

Η ένταξη στο ενιαίο μισθολόγιο είχε ως συνέπεια την σημαντική μείωση των εισοδημάτων πολλών στελεχών του ΚΑΠΕ. Οι εργαζόμενοι του ΚΑΠΕ αμείβονταν μέχρι τότε με βάση την Επιχειρησιακή Σύμβαση Εργασίας που είχαν συνάψει με το Κέντρο. Η σύμβαση αυτή προέβλεπε μισθούς με βάση τα προσόντα και την εμπειρία των εργαζομένων, απέφευγε επιμελώς τις μισθολογικές ακρότητες και αποτελούσε πολύ επιτυχή συνδυασμό για την εξυπηρέτηση του διφυσού αυτού ιδιωτικού και δημοσίου χαρακτήρα του. Η εξέλιξη αυτή είχε ως συνέπεια την αποχώρηση σημαντικού αριθμού εργαζομένων, οπότε το ΚΑΠΕ στερήθηκε έμπειρα στελέχη του. Πέραν τούτου όμως με τις απαιτήσεις που τίθενται πλέον, αποδυναμώθηκε πολύ η τρίτη δραστηριότητά του δηλαδή η δυνατότητα παροχής ανταγωνιστικών υπηρεσιών προς την αγορά με τη θέσπιση χρονοβόρων και δυσλειτουργικών διαδικασιών προμηθειών, μείωση των αποζημιώσεων εκτός έδρας και μηδενισμού των απολαβών για εκτέλεση υψηλών απαιτήσεων εργασιών υπαίθρου.

Συμβάσεις Έργου

Με δεδομένη την αυθαίρετη υπαγωγή του ΚΑΠΕ στους μνημονιακούς νόμους, έχει ενταθεί η εργασιακή ανασφάλεια των εργαζομένων με τη δημιουργία προσωπικού πολλαπλών ταχυτήτων. Το Κέντρο υπαγόμενο στις διατάξεις των νόμων αυτών στερείται της δυνατότητας σύναψης συμβάσεων αορίστου χρόνου με αποτέλεσμα σήμερα σχεδόν το 1/3 του προσωπικού του να εργάζεται με συμβάσεις έργου απουσία οποιασδήποτε εναλλακτικής.

Εκτός των πιο πάνω γενικών δυσμενών επιπτώσεων στην λειτουργία του, η ένταξη στους νόμους του ενιαίου μισθολογίου προκάλεσαν και τα ακόλουθα ειδικά προβλήματα:

Δημιουργία Αναδρομικού χρέους των εργαζομένων προς το ΚΑΠΕ.

Λόγω της αναδρομικής ένταξης στο ενιαίο μισθολόγιο από τον Ιανουάριο 2013 και όχι από τον Απρίλιο 2014, οπότε αυτό στην πράξη εφαρμόστηκε, δημιουργήθηκε λογιστικό χρέος των εργαζομένων προς το ΚΑΠΕ. Από αυτό το χρέος οι εργαζόμενοι θα πρέπει άμεσα να απαλλαγούν.

Πλαφόν 25%.

Κατά την εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου τον Απρίλιο 2014 η τότε Διοίκηση Κουρνιώτη πραγματοποίησε εικονική ένταξη των εργαζομένων στους νόμους 4024/2011 και 4093/2012, με αποτέλεσμα πολλοί εργαζόμενοι να υποστούν μείωση αποδοχών που υπερβαίνει το 25%, ανώτατο όριο που ο νόμος όριζε. Το Σεπτέμβριο 2015 το ΚΑΠΕ με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αποφάσισε την διόρθωση αυτή. Παρά ταύτα η απόφαση αυτή δεν υλοποιήθηκε μέχρι τώρα.

Ιδιωτική ασφάλιση

Τον Ιανουάριο 2016 καταργήθηκε από το ΚΑΠΕ, με την διακοπή της σύμβασης, η ιδιωτική ασφάλιση των εργαζομένων, που ίσχυε κατά τα τελευταία έτη, με το πρόσχημα ότι αποτελεί μη μισθολογικό κόστος. Όπως προαναφέρθηκε οι εργαζόμενοι του ΚΑΠΕ μετακινούνται εκτός έδρας και επί πλέον προσφέρουν υπηρεσίες μετρήσεων εγκαταστάσεων και πεδίου υψηλής επικινδυνότητας. Η σύναψη της ιδιωτικής αυτής ασφάλισης εξισορροπούσε ως ένα βαθμό τους κινδύνους αυτούς. Ζητάμε την ανάληψη εκ μέρους του ΚΑΠΕ του κόστους της ασφάλισης αυτής που ήταν της τάξης των 30€ ανά εργαζόμενο τον μήνα.

Σημειώνεται ότι και για τα τρία παραπάνω θέματα οι εργαζόμενοι έχουν προσφύγει στη δικαιοσύνη.

ΕΛΣΤΑΤ

Μια από τις κύριες επιδιώξεις των εργαζομένων του ΚΑΠΕ είναι η ανάκτηση της διοικητικής αυτοτέλειας του Κέντρου, ώστε να συνεχίσει να λειτουργεί σύμφωνα με τον επιτυχημένο μέχρι τώρα διφυή χαρακτήρα του. Η μετατροπή του σε αμιγώς δημόσιο οργανισμό θεωρούμε ότι δεν εξυπηρετεί τους σκοπούς του. Ως εκ τούτου ως πρώτο βήμα θεωρούμε απαραίτητη την απένταξη του ΚΑΠΕ από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Νομοθετικές παρεμβάσεις για ΚΑΠΕ

Αρκετά από τα παραπάνω προβλήματα είχαν γίνει κατανοητά τόσο από τις προηγούμενες διοικήσεις του Κέντρου όσο και από του αρμόδιους Υπουργούς με αποτέλεσμα τις ακόλουθες νομοθετικές πρωτοβουλίες:

- Εξαίρεση του ΚΑΠΕ από τις διατάξεις του νόμου 3429/2005 (νόμος για ΔΕΚΟ)
- Εξαίρεση από τις διαδικασίες της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών (ΕΤΑΚ).
- Εξαίρεση από τις διαδικασίες ΑΣΕΠ για τη σύναψη συμβάσεων έργου στο πλαίσιο υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων –πράξεων.

Βέβαιο είναι ότι αυτές οι ρυθμίσεις είναι πλέον ανεπίκαιρες και ανενεργές και απαιτούνται άμεσα νέες νομοθετικές για την αναστροφή της εξαιρετικά δυσμενούς προοπτικής που διαγράφεται για το μέλλον του ΚΑΠΕ.

Το Δ.Σ.