

**ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΚΕΝΤΡΟΥ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**

Απόφ. Πρωτοδικείου Αθηνών 7612/30-12-2002 Αριθμός 721751/03

Έδρα: 19^ο χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 190 09 Πικέρμι Τηλ.: 210.66.03.226, 210.66.03.331

<http://sekape.blogspot.com/>

Πικέρμι, 19 Ιουνίου 2015
Αρ. Πρωτ.: 331

Προς: κ. Β. Τσολακίδη,
Πρόεδρο Δ.Σ.

Κοινοποίηση: κ. Β. Κίλια, Γεν. Δ/ντή ΚΑΠΕ

κ. Β. Παλαιολόγου Νομική Υπηρεσία

Θέμα: «Γνωστοποίηση εγγράφων»

Σας κοινοποιούμε σχετικά έγγραφα, όπως δεσμευτήκαμε, που αφορούν την προσπάθεια για απένταξη του ΚΑΠΕ από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης για δικές σας ενέργειες:

- 1) Γνωμοδότηση Ν.Υ. για ΕΛΣΤΑΤ (23-07-2012)
- 2) Προς ΕΛΣΤΑΤ (1254/14-08-2012)
- 3) Προς ΕΛΣΤΑΤ (1346/05-09-2012)
- 4) Προς ΕΛΣΤΑΤ (1256/12-11-2012)
- 5) Ενημερωτικό σημείωμα της ΕΛΣΤΑΤ
- 6) Ερώτηση Ραχήλ Μακρή
- 7) Απάντηση ΕΛΣΤΑΣ σε Ραχήλ Μακρή
- 8) Γνωμοδότηση καθ. Ν. Αλιβιζάτου
- 9) Θέσεις ΣΕΚΑΠΕ για ΜΦΓΚ (συνοπτικά)
- 10) Τεκμηρίωση αιτήματος ΥΠΕΚΑ για απένταξη ΚΑΠΕ από ΜΦΓΚ (αναλυτικά)
- 11) Τεκμηρίωση αιτήματος ΥΠΕΚΑ για απένταξη ΚΑΠΕ από ΜΦΓΚ (συνοπτικά)

Για το Δ.Σ. του ΣΕΚΑΠΕ

Ο Πρόεδρος

Ο Γενικός Γραμματέας

Σολωμός Κώστας

Νάκος Χρήστος



ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Ερώτημα: Ερωτάται η Νομική Υπηρεσία, εάν το ΚΑΠΕ υπάγεται ή μη στο Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Α. Με την διάταξη του άρθρου 2 του Ν. 3871/17-12-2010 (ΦΕΚ Α' 141) στην έννοια της Κεντρικής Κυβέρνησης περιλαμβάνεται ρητά η Κεντρική Διοίκηση, τα ΝΠΔΔ καθώς και τα ΝΠΙΔ που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση (Ορισμοί, άρθρο 1Β του Ν. 2362/1995).

Σύμφωνα με το ιδρυτικό Π.Δ. 375/17.9.87 (ΦΕΚ 167 Α'/17.09.1987), το ΚΑΠΕ ελέγχεται μεν από την Κεντρική Διοίκηση (ορισμός μελών Δ.Σ.), αλλά όμως όπως αποδεικνύεται από τους ισολογισμούς του, δεν χρηματοδοτείται κυρίως από αυτήν.

Τα έσοδα του ΚΑΠΕ, ως γνωστόν, καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε). Οι κρατικές επιχορηγήσεις καλύπτουν μικρό ποσοστό των συνολικών εσόδων του Κέντρου (από 10%-25% και πάντως λιγότερο του 50%) και ειδικότερα για το έτος 2010, το ποσοστό αυτό, ανήλθε σε 25% περίπου). Το μεγαλύτερο ποσοστό εσόδων του Κέντρου προέρχεται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από παροχή υπηρεσιών προς τρίτους.

Συνεπώς, το ΚΑΠΕ δεν είναι εντάσσεται στην ως άνω κατηγορία ΝΠΙΔ, διότι δεν συντρέχουν τα κριτήρια που προβλέπει η σχετική διάταξη του νόμου, σωρευτικά.

Προς επίρρωση των ως άνω, αναφέρουμε ότι το ΚΑΠΕ, με την ανάπτυξη αυτής της επιχειρηματολογίας, δεν θεωρήθηκε από το εποπτεύον Υπουργείο (ΥΠΕΚΑ) ότι εντάσσεται τελικώς, στις διατάξεις του Ν. 3899/17-12-2010 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας».

Β. Επισημαίνεται πως σύμφωνα με την μεθοδολογία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (Ενημερωτικό Σημείωμα σχετικά με το Μητρώο των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης), τρία είναι τα κριτήρια ένταξης φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνηση (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995, τα οποία πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά, ήτοι :

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.

2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται από τη Γενική Κυβέρνηση.
3. Θα πρέπει η θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος (non-market producer). Ειδικότερα, για την ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος, εφαρμόζεται το κριτήριο του 50%. Σύμφωνα με αυτό, αν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής μιας θεσμικής μονάδας καλύπτεται από τις πωλήσεις, τότε αυτή είναι παραγωγός εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στους τομείς των επιχειρήσεων (χρηματοδοτικές και μη χρηματοδοτικές). Αν λιγότερο από το 50% του κόστους καλύπτεται από τις πωλήσεις, η θεσμική μονάδα είναι παραγωγός λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στον τομέα των μη κερδοσκοπικών ιδρυμάτων που εξυπηρετούν τα νοικοκυριά. Αν αυτά τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο από το δημόσιο, ταξινομούνται στο τομέα του δημοσίου. Εάν οι πωλήσεις του ΝΠΙΔ υπερβαίνουν το 50% του κόστους παραγωγής (μισθοί, ενδιάμεση κατανάλωση και απόσβεση) δεν περιλαμβάνεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, ενώ εάν οι πωλήσεις του φορέα είναι λιγότερες συγκαταλέγεται σε αυτούς.

Από την παράθεση των ανωτέρω, προκύπτει ότι το ΚΑΠΕ δεν πληροί σωρευτικά και τα τρία κριτήρια που απαιτούνται από το ισχύον εθνικό και κοινοτικό κανονιστικό πλαίσιο για την ένταξή του στο Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και ιδιαίτερα το τρίτο, το οικονομικό κριτήριο, όπου οι πωλήσεις του φορέα είναι περισσότερες από το 50% του κόστους παραγωγής για μια σειρά ετών. Προς απόδειξη αυτού, επισυνάπτεται και σχετικός πίνακας του κόστους παραγωγής και των πωλήσεων του ΚΑΠΕ.

Γ. Συνεπώς, όπως συνάγεται και από την ως άνω ανάλυση, σύμφωνα με τα κριτήρια που θέτει ρητά και ο Κοινοτικός Κανονισμός 2223/1996, που έχει άμεση ισχύ στην ελληνική έννομη τάξη, προκύπτει με σαφήνεια ότι το ΚΑΠΕ δεν συγκαταλέγεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και δεν υπάγεται ομοίως στην διάταξη του άρθρου 31 του Ν.4024/2011, όπως έχουμε αναπτύξει και ενδελεχώς σε σχετικό Γνωμοδοτικό μας Σημείωμα.

Ε. Παλαιολόγου
Νομικός Σύμβουλος

ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΕΛ. ΣΤΑΤ.

ΤΕΛΕΥΤΑΙΑ ΤΡΙΕΤΙΑ ΚΑΠΕ

	2009	2010	2011
ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ			
ΜΙΣΘΟΙ	6.247.872,17	5.270.356,53	4.912.043,37
ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗ	3.203.547,13	2.987.993,19	3.360.619,01
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.502.569,06	1.429.569,36	1.245.000,00
ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	10.953.988,36	9.687.919,08	9.517.662,38
50% ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	5.476.994,18	4.843.959,54	4.758.831,19
ΕΣΟΔΑ-ΠΩΛΗΣΕΙΣ	10.057.812,52	11.147.094,61	9.270.910,51



ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ.

Πικέρμι, 14 Αυγούστου 2012
Αρ. Πρωτ. : 1254

Προς : ΕΛΣΤΑΤ Δ/ση Εθνικών
Λογαριασμών (Τμήμα Ερευνών Δημοσίου
Τομέα). Υπόψη κας Α. Καμτσικλή.

Κοιν: - Υπουργείο Οικονομικών,
Γενική Δ/ση Οικονομικής Πολιτικής
Δ/ση ΔΕΚΟ
Υπόψη Γενικού Διευθυντή
κ. Κ. Μασούρα,

- Υφυπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας
και Κλιματικής Αλλαγής,
κ. Α. Παπαγεωργίου

- Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας
και Κλιματικής Αλλαγής
Καθηγ. κ. Ε. Λιβιεράτο

- Γενικό Γραμματέα Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής, ΥΠΕΚΑ,
Καθηγ. κ. Κ. Μαθιουδάκη

Θέμα : Αίτημα απένταξης του ΚΑΠΕ από το Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Σε συνέχεια του με αρ. πρωτ. 34648/ΔΕΚΟ1264/1.8.12 εγγράφου της Γενικής Δ/σης Οικονομικής Πολιτικής, Δ/σης ΔΕΚΟ του Υπουργείου Οικονομικών και της τηλεφωνικής μας επικοινωνίας, παρατίθενται τα ακόλουθα, που αφορούν στο φορέα μας, σύμφωνα με σχετική γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του Κέντρου, αιτούμενοι την απένταξη του ΚΑΠΕ από το Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ, ενόψει και της επικαιροποίησής του για το έτος 2012:

Α. Με την διάταξη του άρθρου 2 του Ν. 3871/17-12-2010 (ΦΕΚ Α' 141) στην έννοια της Κεντρικής Κυβέρνησης περιλαμβάνεται ρητά η Κεντρική Διοίκηση, τα ΝΓΠΔ καθώς και



τα ΝΠΙΔ που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση (Ορισμοί, άρθρο 1B του Ν. 2362/1995).

Σύμφωνα με το ιδρυτικό Π.Δ. 375/17.9.87 (ΦΕΚ 167 Α' /17.09.1987), το ΚΑΠΕ ελέγχεται μεν από την Κεντρική Διοίκηση, αλλά όμως όπως αποδεικνύεται από τους ισολογισμούς του, δεν χρηματοδοτείται κυρίως από αυτήν.

Τα έσοδα του ΚΑΠΕ, ως γνωστόν, καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε)). Οι κρατικές επιχορηγήσεις καλύπτουν μικρό ποσοστό των συνολικών εσόδων του Κέντρου (από 10%-25% και πάντως λιγότερο του 50%) και ειδικότερα για το έτος 2010, το ποσοστό αυτό, ανήλθε σε 25% περίπου). Το μεγαλύτερο ποσοστό εσόδων του Κέντρου προέρχεται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από παροχή υπηρεσιών προς τρίτους.

Συνεπώς, το ΚΑΠΕ δεν είναι εντάσσεται στην ως άνω κατηγορία ΝΠΙΔ, διότι δεν συντρέχουν τα κριτήρια που προβλέπει η σχετική διάταξη του νόμου, σωρευτικά.

B. Επισημαίνεται πως σύμφωνα με την μεθοδολογία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (Ενημερωτικό Σημείωμα σχετικά με το Μητρώο των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης), τρία είναι τα κριτήρια ένταξης φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνησης (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995, τα οποία πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά, ήτοι :

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.
2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται από τη Γενική Κυβέρνηση.
3. Θα πρέπει η θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος (non-market producer). Ειδικότερα, για την ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος, εφαρμόζεται το κριτήριο του 50%. Σύμφωνα με αυτό, αν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής μιας θεσμικής μονάδας καλύπτεται από τις πωλήσεις, τότε αυτή είναι παραγωγός εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στους τομείς των επιχειρήσεων (χρηματοδοτικές και μη χρηματοδοτικές). Αν λιγότερο από το 50% του κόστους καλύπτεται από τις πωλήσεις, η θεσμική μονάδα είναι παραγωγός λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στον τομέα των μη κερδοσκοπικών ιδρυμάτων που εξυπηρετούν τα



νοικοκυριά. Αν αυτά τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο από το δημόσιο, ταξινομούνται στο τομέα του δημοσίου. Εάν οι πωλήσεις του ΝΠΙΔ υπερβαίνουν το 50% του κόστους παραγωγής (μισθοί, ενδιάμεση κατανάλωση και απόσβεση) δεν περιλαμβάνεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, ενώ εάν οι πωλήσεις του φορέα είναι λιγότερες συγκαταλέγεται σε αυτούς.

ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΕΛ. ΣΤΑΤ.	ΤΕΛΕΥΤΑΙΑ ΤΡΙΕΤΙΑ ΚΑΠΕ		
	2009	2010	2011
ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ			
ΜΙΣΘΟΙ	6.247.872,17	5.270.356,53	4.912.043,37
ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΚΑΤΑΝΑΛΩΣΗ	3.203.547,13	2.987.993,19	3.360.619,01
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.502.569,06	1.429.569,36	1.245.000,00
ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	10.953.988,36	9.687.919,08	9.517.662,38
50% ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	5.476.994,18	4.843.959,54	4.758.831,19
ΕΣΟΔΑ-ΠΩΛΗΣΕΙΣ	10.057.812,52	11.147.094,61	9.270.910,51

Από την παράθεση των ανωτέρω, προκύπτει ότι το ΚΑΠΕ δεν πληροί σωρευτικά και τα τρία κριτήρια που απαιτούνται από το ισχύον εθνικό και κοινοτικό κανονιστικό πλαίσιο (βλ. Κοινοτικός Κανονισμός 2223/1996) για την ένταξή του στο Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και ιδιαίτερα το τρίτο, το οικονομικό κριτήριο, όπου οι πωλήσεις του φορέα είναι περισσότερες από το 50% του κόστους παραγωγής για μια σειρά ετών. *Προς απόδειξη αυτού, επισυνάπτεται και σχετικός πίνακας του κόστους παραγωγής και των πωλήσεων του ΚΑΠΕ.*

Λόγω της υψηλής σπουδαιότητας του θέματος, παρακαλούμε για τις άμεσες ενέργειές σας.

Για το ΚΑΠΕ

Δρ. Γ. Αγερίδης
Γενικός Διευθυντής
α/α



Δρ. Ν. Καραπαναγιώτης

Προϊστάμενος Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και Διαχείρισης



3



Πικέρμι, 5 Σεπτεμβρίου 2012
Αρ. Πρωτ.: 1346

Προς Πρόεδρο ΕΛΣΤΑΤ,
κ. Α. Γεωργίου

Κύριε Πρόεδρε,

Σε συνέχεια της από 14 Αυγούστου 2012 (Αριθ. Πρωτ. 1254) επιστολής μας (συνημ. 1) προς τη Δ/ση Εθνικών Λογαριασμών (Τμήμα Ερευνών Δημοσίου Τομέα) της ΕΛΣΤΑΤ και σχετικών επαφών με τον κ. Μολφέτα και την κα Καμτσικλή, που αφορά στο αίτημα απένταξης του ΚΑΠΕ από το Μητρώο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, αναφέρουμε συμπληρωματικά τα ακόλουθα:

1. Το ΚΑΠΕ όπως αποδεικνύεται από τα οικονομικά του στοιχεία, όπως αυτά παρατίθενται στον Πίνακα 1 (συνημ.2), δεν υπάγεται στην διάταξη του άρθρου 2 του Ν. 3871/17-12-2010 (ΦΕΚ Α' 141) δηλαδή στα ΝΠΙΔ που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση (Ορισμοί, άρθρο 1B του Ν. 2362/1995), αλλά ούτε συντρέχουν και τα τρία κριτήρια ένταξης φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνησης (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995 (Κοινοτικός Κανονισμός 2223/1996), δεδομένου ότι τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται από τη Γενική Κυβέρνηση.
2. Πράγματι, σύμφωνα με το ιδρυτικό Π.Δ. 375/17.9.87 (ΦΕΚ 167 Α'/17.09.1987), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 του Ν.3734/2009 (ΦΕΚ Α' 8/2009), το ΚΑΠΕ είναι μη κερδοσκοπικός οργανισμός (άρθρο 30 παρ.2), ελέγχεται μεν από την Κεντρική Διοίκηση (ορισμός μελών Δ.Σ.), αλλά όμως όπως αποδεικνύεται από τους ισολογισμούς του, δεν χρηματοδοτείται κυρίως από αυτήν.



3. Τα έσοδα του ΚΑΠΕ, καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε). Οι κρατικές επιχορηγήσεις καλύπτουν μικρό ποσοστό των συνολικών εσόδων του Κέντρου (από 10%-25% και πάντως λιγότερο του 50%) και ειδικότερα για το έτος 2010, το ποσοστό αυτό, ανήλθε σε 25% περίπου). Το μεγαλύτερο ποσοστό εσόδων του Κέντρου προέρχεται από χρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από παροχή υπηρεσιών προς τρίτους.
4. Το ΚΑΠΕ, για τους ως άνω λόγους εξαιρέθηκε από τις διατάξεις του Ν. 3899/17-12-2010 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της Ελληνικής Οικονομίας».

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε πρόσθετη πληροφορία ή διευκρίνιση.

Αθανάσιος Στούμπος
Αντιπρόεδρος Δ.Σ.

Συνημ. 2



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΑΙΒΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ



ΚΑΠΕ | ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ
CRRES | ΚΑΙ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

24

Πικέρμι, 12 Νοεμβρίου 2012
Αρ. Πρωτ.: 1256

Προς Πρόεδρο ΕΛΣΤΑΤ,
κ. Α. Γεωργίου

Θέμα : Κατάργηση της κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 40^Α παρ. 4 του ν.1884/1990 εκδοθείσα υπ' αριθμ. 14874 ΦΟΡ 1682/12.12.1990 (ΦΕΚ 811/28.12.1990) ΚΥΑ «Διεύρυνση του αριθμού μελών του Δ.Σ. του ΚΑΠΕ.
Σχετ. : Έγγραφα μας Α.Π. 1254/14.08.2012, Α.Π. 1346/05.09.2012 και Α.Π. 1070/02.08.2013.

Κύριε Πρόεδρε,

Σε συνέχεια των ως άνω σχετικών εγγράφων μας και της υποβολής του αιτήματος του Κέντρου, περί απένταξης του από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, ενόψει και της επικαιροποίησης του σχετικού καταλόγου με τους υπαγόμενους στο Μητρώο Φορείς, σας διαβιβάζουμε προς ενημέρωσή σας, αντίγραφο της υπ' αριθμ. 328/2013 Γνωμοδότησης του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σχετικά με το θέμα, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής κ. Α. Παπαγεωργίου την 14^η Οκτωβρίου 2013, προς επίρρωση των επιχειρημάτων που αναπτύσσουμε στο υποβληθέν αίτημά μας προς το Φορέα σας.

Παρακαλούμε για τις άμεσες και αναγκαίες ενέργειές σας.



Με εκτίμηση,

Δρ Ν. Καραπαναγιώτης

Διευθυντής Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών

Ε. Παπασιλόγου
Νομικός Σύμβουλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΘΝΙΚΩΝ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΩΝ

**Ενημερωτικό σημείωμα σχετικά με το μητρώο των φορέων
της γενικής κυβέρνησης**

1. Το μητρώο των φορέων της γενικής κυβέρνησης

Το Τμήμα Ερευνών Δημόσιου Τομέα της Διεύθυνσης Εθνικών Λογαριασμών της ΕΛΣΤΑΤ, βάσει του Π.Δ. 226 (ΦΕΚ Τεύχος Α' 195/08.09.2000), είναι αρμόδιο για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη, τη διενέργεια ερευνών και την αξιοποίηση στοιχείων από διοικητικές πηγές για τα έσοδα, τις δαπάνες και την απασχόληση στους θεσμικούς τομείς, υποτομείς και φορείς του δημόσιου τομέα, καθώς και την επεξεργασία, ανάλυση των στοιχείων αυτών των ερευνών και την παρουσίαση των αποτελεσμάτων τους. Επιπλέον στα πλαίσια εφαρμογής της Υπουργικής απόφασης με αριθ. πρωτ. 12169/Γ1-1254/29.09.2003 του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, διενεργεί την τριμηνιαία και την ετήσια έρευνα των φορέων της γενικής κυβέρνησης.

Μέσω των ερευνών συγκεντρώνονται στοιχεία των φορέων της γενικής κυβέρνησης (νομικά πρόσωπα δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου, δημόσιες και δημοτικές επιχειρήσεις, οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης, νοσοκομεία, οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης), που είναι καταγεγραμμένοι στο μητρώο των φορέων της γενικής κυβέρνησης.

Το μητρώο αυτό αναρτήθηκε δημόσια για πρώτη φορά στην ιστοσελίδα της ΕΛ.ΣΤΑΤ. τον Ιούνιο 2010 και είναι σε διαρκή διαδικασία επικαιροποίησης, τόσο προς την κατεύθυνση της εγγραφής φορέων που πρέπει να περιέχονται σε αυτό, όσο και της διαγραφής τους στην αντίθετη περίπτωση.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. στο πλαίσιο της βελτίωσης των ελληνικών δημοσιονομικών στατιστικών, εφαρμόζει από τον Απρίλιο του 2010, ένα κοινό σχέδιο στατιστικής δράσης με τη Eurostat. Στο σχέδιο αυτό, μεταξύ άλλων, έχει συμπεριληφθεί και η αναθεώρηση του υφιστάμενου μητρώου των φορέων της γενικής κυβέρνησης, που υλοποιείται με την πιστή εφαρμογή των κανόνων του ευρωπαϊκού συστήματος λογαριασμών (ΕΣΛ 1995) και των συγκεκριμένων δράσεων που εντάσσονται στο παραπάνω κοινό σχέδιο.

2. Η οριοθέτηση του τομέα και των υποτομέων της γενικής κυβέρνησης

Σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995, ο τομέας της Γενικής Κυβέρνησης (S13) περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες οι οποίες είναι παραγωγοί λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος.

Ο τομέας της Γενικής Κυβέρνησης στην Ελλάδα διακρίνεται στους ακόλουθους υποτομείς:

- Κεντρική Διοίκηση (S.1311)
- Τοπική Αυτοδιοίκηση (S.1313)
- Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (S.1314)

α) Υποτομέας: Κεντρική Διοίκηση (S.1311)

Ο υποτομέας της Κεντρικής Διοίκησης περιλαμβάνει όλες τις διοικητικές υπηρεσίες του κράτους και τους λοιπούς κεντρικούς φορείς η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται κατά κανόνα σε όλη την οικονομική επικράτεια, εκτός από τη διαχείριση των οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης. Στον υποτομέα S.1311 περιλαμβάνονται τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα που ελέγχονται και κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από την Κεντρική Διοίκηση και η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται σε ολόκληρη την οικονομική επικράτεια.

β) Υποτομέας: Τοπική Αυτοδιοίκηση (S.1313)

Ο υποτομέας Τοπική Αυτοδιοίκηση περιλαμβάνει εκείνες τις μορφές της δημόσιας διοίκησης η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται σε μέρος μόνο της οικονομικής επικράτειας, εκτός από τα τοπικά γραφεία των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης. Στον υποτομέα S.1313 περιλαμβάνονται τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα που ελέγχονται και κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από τοπικές διοικήσεις και η αρμοδιότητα των οποίων περιορίζεται στην οικονομική επικράτεια των διοικήσεων αυτών.

γ) Υποτομέας: Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (S.1314)

Ο υποτομέας των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες, η κύρια δραστηριότητα των οποίων είναι να προσφέρουν κοινωνικές παροχές και οι οποίες πληρούν και τα δύο παρακάτω κριτήρια:

- με νόμο ή με κανονιστική ρύθμιση ορισμένες ομάδες πληθυσμού υποχρεώνονται να συμμετέχουν στο σύστημα ή να καταβάλλουν εισφορές.
- ο δημόσιος τομέας είναι υπεύθυνος για τη διαχείριση του οργανισμού, όσον αφορά στον καθορισμό ή την έγκριση των εισφορών και των παροχών, ανεξάρτητα από το ρόλο του ως εποπτικού φορέα ή εργοδότη.

3. Κριτήρια ένταξης φορέων στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης (S13)

Σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995, τα κριτήρια ταξινόμησης στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης, είναι:

- Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.
- Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται από τη Γενική Κυβέρνηση.
- Θα πρέπει η θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος (non-market producer).

4. Ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος

Για την ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος, εφαρμόζεται το κριτήριο του 50%.

Σύμφωνα με αυτό, αν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής μιας θεσμικής μονάδας καλύπτεται από τις πωλήσεις, τότε αυτή είναι παραγωγός εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στους τομείς των επιχειρήσεων (χρηματοδοτικές και μη χρηματοδοτικές). Αν λιγότερο από το 50% του κόστους παραγωγής καλύπτεται από τις πωλήσεις, η θεσμική μονάδα είναι παραγωγός λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στον τομέα των μη κερδοσκοπικών ιδρυμάτων που εξυπηρετούν τα νοικοκυριά. Αν αυτά τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο από το δημόσιο, ταξινομούνται στον τομέα του δημοσίου.

Για την εφαρμογή του κριτηρίου του 50%, οι πωλήσεις και το κόστος παραγωγής ορίζονται ως εξής:

Οι πωλήσεις καλύπτουν τις πωλήσεις εξαιρουμένων των φόρων επί των προϊόντων, αλλά συμπεριλαμβανομένων όλων των πληρωμών που γίνονται από το δημόσιο και χορηγούνται σε κάθε είδους παραγωγό που επιδίδεται σε δραστηριότητες αυτού του είδους. Περιλαμβάνονται, δηλαδή, όλες οι πληρωμές που συνδέονται με τον όγκο ή την αξία της παραγωγής, εξαιρούνται όμως οι πληρωμές για την κάλυψη ενός γενικού ελλείμματος.

Το κόστος παραγωγής είναι το άθροισμα της ενδιάμεσης ανάλωσης, του εισοδήματος εξαρτημένης εργασίας, της ανάλωσης παγίου κεφαλαίου και των λοιπών φόρων επί της παραγωγής. Για το κριτήριο αυτό δεν αφαιρούνται οι λοιπές επιδοτήσεις παραγωγής. Για να εξασφαλισθεί η συνέπεια των εννοιών των πωλήσεων και του κόστους παραγωγής κατά την εφαρμογή του κριτηρίου του 50%, το κόστος παραγωγής δεν θα πρέπει να περιλαμβάνει τα κόστη που αντιστοιχούν σε σχηματισμό κεφαλαίου για ίδιο λογαριασμό.

Το κριτήριο του 50% θα πρέπει να εφαρμόζεται εξετάζοντας μια σειρά ετών: Εάν το κριτήριο ισχύει για μερικά έτη (στην πράξη τρία και περισσότερα) ή εάν ισχύει για το τρέχον έτος και αναμένεται ότι θα ισχύσει για το άμεσο μέλλον, θα πρέπει να εφαρμόζεται αυστηρά. Αν υπάρχουν μικρής σημασίας διακυμάνσεις του μεγέθους των πωλήσεων από το ένα έτος στο άλλο δεν απαιτείται αναταξινόμηση των θεσμικών μονάδων.

5. Αναφορές

Περισσότερες πληροφορίες για το ΕΣΛ1995 παρέχονται στον Κανονισμό 2223/96 στις ακόλουθες ηλεκτρονικές διευθύνσεις:

Αγγλική έκδοση:

[http://eur-](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:en:PDF_-)

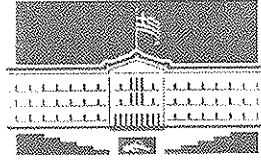
[lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:en:PDF_-](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:en:PDF_-)

Ελληνική έκδοση:

[http://eur-](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:el:PDF)

[lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:el:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1996R2223:20090610:el:PDF)

6



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΜΑΚΡΗ ΡΑΧΗΛΑ

Βουλευτής Π.Ε. ΚΟΖΑΝΗΣ - ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

Υπεύθυνη Τομέα Κοινοβουλευτικής Ευθύνης Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ κ. Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

κ. Υπουργό Οικονομικών

ΘΕΜΑ: «Κίνδυνος απαξίωσης - διάλυσης του ΚΑΠΕ και μη ολοκλήρωσης των έργων ΕΣΠΑ που υλοποιούνται από αυτό»

Το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Κ.Α.Π.Ε) είναι ο Εθνικός Φορέας για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (Α.Π.Ε), την ορθολογική χρήση Ενέργειας (ΟΧΕ) και την Εξοικονόμηση Ενέργειας (ΕΞΕ). Ο κύριος σκοπός του είναι η προώθηση των εφαρμογών ΑΠΕ/ΟΧΕ/ΕΞΕ σε εθνικό και διεθνές επίπεδο καθώς και η κάθε είδους υποστήριξη δραστηριοτήτων (τεχνολογικών, ερευνητικών, συμβουλευτικών, ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ) στους παραπάνω τομείς, με γνώμονα την μείωση της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης στην αλυσίδα παραγωγή / μεταφορά / χρήση ενέργειας. Είναι αυτοχρηματοδοτούμενο Ν.Π.Ι.Δ.,

Στα χρόνια της λειτουργίας του μετά την ίδρυσή του το 1987, έχει καταξιωθεί σε δύο κύρια επίπεδα δράσεων, α) στην δράση του ως **Ερευνητικό και Τεχνολογικό Κέντρο** για τις ΑΠΕ/ΟΧΕ/ΕΞΕ και β) στην δράση του ως **Εθνικό Κέντρο Ενέργειας**, όπου αφενός μελετά τα θέματα ενεργειακού σχεδιασμού και πολιτικής για τις ΑΠΕ και την Εξοικονόμηση Ενέργειας και αφετέρου αναπτύσσει την απαραίτητη υποδομή για την υποστήριξη της υλοποίησης ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ.

Εκτός των παραπάνω, το ΚΑΠΕ παρέχει ευκαιρίες απασχόλησης σε νέους επιστήμονες, κατόχους διδακτορικού διπλώματος καθώς και επιμόρφωση και εξειδίκευση σε νέους αποφοίτους Πανεπιστημίων ενώ υποστηρίζει μεταπτυχιακούς και διδακτορικούς φοιτητές. Το σημαντικότερο δε όλων, είναι ότι έχει καταξιωθεί ως φορέας με διεθνή δραστηριότητα αφού μεταξύ άλλων έχει παράσχει πολλάκις τις υπηρεσίες του εκτός Ελλάδας (Ισπανία, Τουρκία, Κύπρος, Ιταλία - ενδεικτικά αξίζει να αναφερθεί ότι στην Ισπανία όλες οι πρωτότυπες ανεμογεννήτριες έχουν πιστοποιηθεί με μετρήσεις και επί τόπου δοκιμές από το ΚΑΠΕ) . Επίσης έχει διατελέσει σύμβουλος στο εθνικό ερευνητικό κέντρο για τις ΑΠΕ και την ΕΞΕ της Ιορδανίας, έχει διεξάγει μετρήσεις αιολικού δυναμικού στην Σερβία, έχει αναπτύξει το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Εξοικονόμηση της Ουκρανίας αλλά και εκπονήσει μελέτες ενεργειακού σχεδιασμού για την Κροατία, την Μολδαβία και την Σερβία.

Αν και από τα παραπάνω καταγράφεται μια πολύπλευρη και έντονη δραστηριότητα που έχει καταστήσει το Κ.Α.Π.Ε έναν πετυχημένο επιστημονικό φορέα με σημαντική ερευνητική προσφορά, απορία προκαλούν οι ενέργειες του Υ.Π.Ε.Κ.Α, που δεν ανανέωσε την θητεία του Δ.Σ του Κέντρου από τις 18/8/2013, δημιουργώντας ερωτηματικά και διακινδυνεύοντας την εύρυθμη δραστηριότητά του. Όλα αυτά δε, παρά τις πρόσφατες δηλώσεις του κου Μανιάτη στην συνεδρίαση της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής για την Κύρωση Συμφωνίας Φιλοξενούσας χώρας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας για τον αγωγό ΤΑΡ, όπου μεταξύ άλλων δήλωσε: «... Επίσης, ανήκω σε αυτούς που πιστεύουν βαθιά ότι (Το ΚΑΠΕ) έχει προσφέρει πάρα πολύ στην εθνική οικονομία, στην εξοικονόμηση ενέργειας και στην διείσδυση των ΑΠΕ στο ενεργειακό ισοζύγιο της χώρας...».

Επισημαίνεται ότι μέχρι σήμερα, σύμφωνα με τον απολογιστικό έλεγχο του Κ.Α.Π.Ε, το κέντρο δεν χρηματοδοτείται ούτε με ένα (1) ευρώ από τον κρατικό προϋπολογισμό για τη μισθοδοσία του και τις εν γένει δαπάνες λειτουργίας του, αλλά, ούτε και έχει λάβει ένα ευρώ επιχορήγησης από τον τακτικό προϋπολογισμό για το 2013. Ως εκ τούτου δεν δικαιολογείται η οποιαδήποτε προσπάθεια ένταξης του ΚΑΠΕ στο καθεστώς του ενιαίου μισθολογίου, καθώς η μισθοδοσία του, ως συνδεδεμένη με προγράμματα χρηματοδοτούμενα, κυρίως, από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους όχι μόνο δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά αποτελεί παράγοντα ενίσχυσης των κρατικών εσόδων και παράλληλα οικονομικής ανάπτυξης, απασχόλησης κλπ. Επί πλέον δεδομένου ότι σε αυτά τα προγράμματα οι πόροι για την μισθοδοσία συνδέονται άμεσα και με πόρους που διατίθενται από αυτά για τα διοικητικά – λειτουργικά έξοδα του Κέντρου, μείωσή της σημαίνει μείωση των διατιθέμενων από προγράμματα πόρων για την κάλυψη αυτών των πάγιων αναγκών του. Ένα από τα «επιχειρήματα» που χρησιμοποιούνται για την υπαγωγή του ΚΑΠΕ σε διατάξεις εφαρμογής δημοσιονομικών όρων και δεσμεύσεων που επιβάλλονται στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα, είναι η ένταξη του ΚΑΠΕ από την ΕΛΣΤΑΤ στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Οι διοικήσεις του Κ.Α.Π.Ε έχουν καταθέσει αίτημα προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ (με κοινοποιήσεις του στο ΥΠΕΚΑ και το Υπουργείο Οικονομικών) για την απένταξη του Κέντρου από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ), ωστόσο εκκρεμεί απάντηση από την ΕΛ.ΣΤΑΤ, από τις 14 Αυγούστου 2012 όταν και κατατέθηκε το αίτημα, για άγνωστο λόγο, όπως επίσης δεν απαντήθηκαν μεταγενέστερες επιστολές με το ίδιο αίτημα (5 Σεπτεμβρίου 2012, 2 Αυγούστου 2013, 11 Νοεμβρίου 2013) για επίσης άγνωστο λόγο. Το ΥΠΕΚΑ δε, δεν έχει αναλάβει μέχρι σήμερα καμιά πρωτοβουλία για να προωθήσει στην ΕΛΣΤΑΤ το σχετικό αίτημα του ΚΑΠΕ ως αρμόδιο και εποπτεύον υπουργείο.

Εκτός των ανωτέρω, κι ενώ το ΚΑΠΕ, έχει αναλάβει, σήμερα, την διαχείριση έργων ΕΣΠΑ πολλών εκατομμυρίων ευρώ, καθώς έχει την απαραίτητη τεχνογνωσία και εμπειρία να τα φέρει εις πέρας, αντιμετωπίζει πλήθος γραφειοκρατικών προβλημάτων, κυρίως, από τις οικονομικές υπηρεσίες του ΥΠΕΚΑ, με κίνδυνο μη υλοποίησή τους.

Από τα παραπάνω προκύπτουν τα κάτωθι:

α) Άμεση ανάγκη διορισμού Δ.Σ ώστε να προχωρήσει η υλοποίηση των έργων ΕΣΠΑ, καθώς υπάρχει κίνδυνος μη ολοκλήρωσης μιας σειράς εν εξελίξει έργων, όπως τα: «Πράσινη Γειτονιά», «Χτίζοντας το Μέλλον», «Άη – Στράτης», «Θαλάσσια Αιολικά Πάρκα» κ.ά, καθώς οι διαδικασίες

που απαιτούνται προϋποθέτουν αποφάσεις Διοικητικού Συμβουλίου, σε πάρα πολλά στάδια, όπως η σύσταση επιτροπών, η κατακύρωση διαγωνισμών, η προκήρυξη νέων διαγωνισμών κ.ο.κ.

β) Άμεση ανάγκη εκκίνησης της διαδικασίας απένταξης του Κ.Α.Π.Ε από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ) καθώς ΔΕΝ πληροί τα κριτήρια ώστε να εντάσσεται στο παραπάνω μητρώο, όπως έχει αναλυθεί τεκμηριωμένα από τους εκπροσώπους του Κ.Α.Π.Ε στην ηγεσία του Υ.ΠΕ.Κ.Α, καθώς ελλοχεύει ο κίνδυνος ένταξης του Κ.Α.Π.Ε στις διατάξεις των Ν. 4024/11 και 4093/12, με αποτέλεσμα την ένταξη της μισθοδοσίας των υπαλλήλων του στο καθεστώς του Ενιαίου Μισθολογίου Δημοσίων Υπαλλήλων και σαν συνέπεια αυτού την μείωση ΚΑΙ στα λειτουργικά έξοδα του Κέντρου, διότι αυτές οι δαπάνες συνδέονται άμεσα με τα έργα που εκτελεί το Κ.Α.Π.Ε.

Κατόπιν των ανωτέρω, ερωτώνται οι κ. Υπουργοί:

1. Για ποιον λόγο και ποιοι ευθύνονται που δεν έχει οριστεί Δ.Σ στο Κ.Α.Π.Ε από τις 18/8/2013, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη λειτουργία του και να υπάρχει κίνδυνος να μην απορροφηθούν οι πόροι του ΕΣΠΑ και να μην ολοκληρωθούν τα έργα, σε μια περίοδο όπου οι ευρωπαϊκοί πόροι καθίστανται υπερπολύτιμοι για την αναζωογόνηση της Εθνικής Οικονομίας;
2. Για ποιον λόγο η ΕΛ.ΣΤΑΤ δεν έχει απαντήσει στα αλληπάλληλα αίτημα του Κ.Α.Π.Ε για απένταξή του από το ΜΦΓΚ, εδώ και 16 μήνες, εφόσον αυτό ΔΕΝ πληροί τις απαιτούμενες προϋποθέσεις ώστε να εντάσσεται σε αυτό; Το ΥΠΕΚΑ, ως εποπτεύοντας και αρμόδιος φορέας, έχει δρομολογήσει τις απαραίτητες διαδικασίες για απένταξη του ΚΑΠΕ από το ΜΦΓΚ;
3. Σε ποιες ενέργειες προτίθεται να προβεί το Υ.ΠΕ.ΚΑ ώστε να επιλύσει τα αναφερθέντα προβλήματα και να επαναλειτουργήσει ομαλά ένα κέντρο που διαφημίζει την ελληνική επιστημονική δραστηριότητα στο εξωτερικό και φέρνει Επενδύσεις στην χώρα;

Αθήνα, 21/12/2013

Η ερωτώσα Βουλευτής,

Μακρή Ραχήλ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σελ.Απαν.1
Σελ.Συν.3
ΣΥΝΟΛΟ.4

04 Φεβ. 2014

7

Αθήνα 4-2-2014
Αριθ.Πρωτ:ΓΚΕ 1021536 ΕΞ 2014 1874

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες Μ.Λιακοπούλου
Τηλέφωνο : 2103234735

FAX : 210.32.35.135

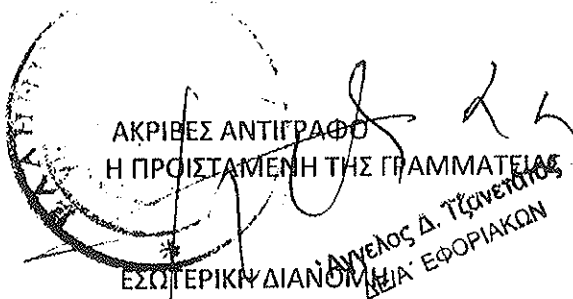
ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
1.Υπουργείο Περιβάλλοντος
Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής
Αμαλιάδος 17 ΤΚ.11523
ΚΟΙΝ: 2.Βουλευτή κ. Ραχήλ.Μακρή
Δια της Βουλής των Ελλήνων.

ΘΕΜΑ: Η με αριθμ.πρωτ.5123/23-12-2013 ερώτηση.

Σε απάντηση της με αριθμ.πρωτ. 5123/23-12-2013 ερώτησης που κατέθεσε η Βουλευτής κ.Ρ.Μακρή σας διαβιβάζουμε το υπ'αριθμ.Γ.Π 949/30-1-2014 έγγραφο της ΕΛΣΤΑΤ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ.ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ



1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα Υπ.Οικ/κών
3. ΕΛΣΤΑΤ (Πειραιώς46 & Επονιτών) ΤΚ.18510
- 4.Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Πειραιάς, 29 Δεκεμβρίου 2013

Αριθ. Πρωτ.: Π1-949

ΠΡΟΣ: - Υπουργό Περιβάλλοντος,
Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
κ. Ιωάννη Μανιάτη
- Υπουργό Οικονομικών
κ. Γιάννη Στουρνάρα

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Οικονομικών
Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Υπόψη κ. Μ. Λιακοπούλου

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση της Βουλευτή κ. Μακρή Ραχήλ προς τους κ.κ Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομικών

Μας μεταβίβαστε έγγραφο με αριθ. πρωτ. 1874/30-12-2013 σχετικά με την Ερώτηση με αριθ. πρωτ. 5123/23-12-13 της Βουλευτή κ. Μακρή Ραχήλ προς τους κ.κ Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομικών.

Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας της ΕΛΣΤΑΤ, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το στατιστικό Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ) περιλαμβάνει τους φορείς οι οποίοι με βάση τα όσα ορίζονται στον Κανονισμό ΕΚ 2223/96 (Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών – ΕΣΛ 1995) ταξινομούνται στον θεσμικό τομέα της γενικής κυβέρνησης, όπως αυτός ορίζεται στο ΕΣΛ 1995.

Το στατιστικό ΜΦΓΚ καταρτίζεται και χρησιμοποιείται από την ΕΛΣΤΑΤ αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς, δηλαδή για τη διενέργεια των ετήσιων και τριμηνιαίων ερευνών των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, για τη συλλογή στοιχείων που απαιτούνται για την κατάρτιση των πινάκων της Διαδικασίας Υπερβολικού Έλλειμματος (ΔΥΕ) και γενικότερα για την κατάρτιση των τριμηνιαίων και ετήσιων δημοσιονομικών στατιστικών από την ΕΛΣΤΑΤ. Η σωστή τήρηση του μητρώου, μέσω της συνεχούς ενημέρωσής του, είναι ένα σημαντικό στατιστικό έργο με σκοπό την ορθή και ακριβή οριοθέτηση της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τους κανόνες του ΕΣΛ 95. Η ορθή οριοθέτηση της γενικής κυβέρνησης αποτελεί ένα από τους παράγοντες που διασφαλίζουν την αξιοπιστία των δημοσιονομικών στατιστικών της χώρας και αποτελεί υποχρέωση κάθε Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της εφαρμογής των Κανονισμών 2223/96, 479/2009 και 679/2010.

Η τακτική επικαιροποίηση της ταξινόμησης φορέων / οριοθέτησης του τομέα της Γενικής Κυβέρνησης και επικαιροποίησης του ΜΦΓΚ είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την κατάρτιση έγκυρων δημοσιονομικών στατιστικών στο πλαίσιο κάθε κοινοποίησης ΔΥΕ, που λαμβάνει χώρα δύο φορές κάθε χρόνο – Απρίλιο και Οκτώβριο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 του Κανονισμού 479/2009.

Κατά τον ορισμό που περιλαμβάνεται στον Κανονισμό 2223/96(ΕΣΛ 95), Παράρτημα Α, 2.68: «Ο τομέας της γενικής κυβέρνησης (S13) περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες που είναι παραγωγοί λιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος (βλέπε παράγραφο 3.26), των οποίων η παραγωγή προορίζεται για ατομική και συλλογική κατανάλωση και κυρίως χρηματοδοτείται από υποχρεωτικές πληρωμές εκ μέρους μονάδων που ανήκουν σε άλλους τομείς, ή/και όλες τις θεσμικές μονάδες που ασχολούνται κυρίως με την αναδιανομή του εθνικού εισοδήματος και πλούτου».

Η ευθύνη για τη ορθή οριοθέτηση του τομέα της Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τους κανόνες του ΕΣΛ 95 ανήκει στις εθνικές στατιστικές Αρχές, σύμφωνα με τους Κανονισμούς 479 και 2223. Κατά τον Κανονισμό 479/2009, 16: «Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα στοιχεία που γνωστοποιούνται στην Επιτροπή (Eurostat)

παρέχονται σύμφωνα με τις αρχές που έχουν θεσπιστεί με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου. Σε αυτό το πλαίσιο, η ευθύνη των εθνικών στατιστικών αρχών είναι να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των στοιχείων που αναφέρθηκαν με το άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού και τους λογιστικούς κανόνες του ΕΣΛ 95.»

Η εργασία κατάρτισης του ΜΟΓΚ αποτελεί μια συνεχιζόμενη εργασία λόγω της συνεχούς εξέλιξης της περιμέτρου της γενικής κυβέρνησης που πραγματοποιείται διαχρονικά. Η δημιουργία νέων φορέων, η κατάργηση άλλων, οι συγχωνεύσεις μεταξύ φορέων αλλά και η αλλαγή στην οικονομική τους συμπεριφορά αποτελούν διαδικασίες που εξελίσσονται στο χρόνο και που πρέπει συνεχώς να εξετάζονται και αξιολογούνται, έτσι ώστε να κατάρτιζεται ένα ΜΟΓΚ που να περιγράφει με ακρίβεια τη διαχρονική εξέλιξη της γενικής κυβέρνησης.

Τα κριτήρια ταξινόμησης φορέων στους θεσμικούς τομείς της οικονομίας περιέχονται στον Κανονισμό 2223/96 (ΕΣΛ 95 - ESA 95) και στο ESA 95-Εγχειρίδιο για το Κυβερνητικό Έλλειμμα και Χρέος. Τα κριτήρια είναι αθροιστικά και έχουν ως εξής (Εγχειρίδιο 1.2.1):

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα, με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και έχει τη δυνατότητα να τηρεί ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών (ΕΣΛ95 2.12 και Εγχειρίδιο 1.2.2).
2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό, με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση (ΕΣΛ95 2.26, 3.28 και Εγχειρίδιο 1.2.3).
3. Ο φορέας πρέπει να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος, δηλαδή λιγότερο από το 50% του κόστους παραγωγής να καλύπτεται από τις πωλήσεις (ΕΣΛ95 2.68, 3.19, 3.26 και Εγχειρίδιο 1.2.4.2).

Για τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα, για την ταξινόμηση ενός φορέα στη Γενική Κυβέρνηση θα πρέπει αυτός να ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση και να χρηματοδοτείται κυρίως από τη Γενική Κυβέρνηση (ΕΣΛ95 2.69 και Εγχειρίδιο 1.2.1):

Σύμφωνα με την παράγραφο 2.69β του ESA 95 στους φορείς που ταξινομούνται στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης συμπεριλαμβάνονται μη-κερδοσκοπικοί φορείς, που αναγνωρίζονται ως ανεξάρτητες νομικές μονάδες οι οποίες είναι παραγωγοί μη εμπορεύσιμου προϊόντος και οι οποίες ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Γενική Κυβέρνηση.

Όσον αφορά στο κριτήριο «χρηματοδοτούνται κυρίως» - όπως έχει διευκρινίσει επ'αυτού η Eurostat, η χρηματοδότηση αποτελείται από όλες τις πηγές χρηματοοικονομικών εσόδων του φορέα συμπεριλαμβανομένης κάθε μορφής επιχορήγησης από το δημόσιο, επιχορηγήσεις από την ΕΕ, πωλήσεις και δωρεές. Επιπλέον η Eurostat έχει διευκρινίσει: Η ερμηνεία του «κυρίως» σε αυτό το πλαίσιο, σημαίνει κατά πλειοψηφία (πάνω από το 50%, εκφραζόμενο σε ποσοστά). Το ποσοστό ωστόσο πρέπει να υπολογιστεί ως το σύνολο των πηγών χρηματοδότησης από το δημόσιο (τόσο από το ελληνικό δημόσιο όσο και από την ΕΕ) δια του συνόλου της χρηματοδότησης από όλες τις πηγές.

Όπως γίνεται και με όλες τις αποφάσεις περί ταξινόμησης των φορέων, είναι απαραίτητο να εξεταστεί το ποσοστό χρηματοδότησης κατά την διάρκεια ενός αριθμού ετών, ώστε να εξαιρεθεί η πιθανότητα περιπτώσεων κάποιων εξαιρετικών ετών, που θα οδηγούσε σε ταχείες αλλαγές στην ταξινόμηση, εντός και εκτός της γενικής κυβέρνησης. Η Eurostat ερμηνεύει το συγκεκριμένο σημείο ως τρία συνεχόμενα έτη, σε πλήρη συμφωνία και με τον έλεγχο για το κριτήριο εμπορεύσιμου /μη εμπορεύσιμου προϊόντος για τις κερδοσκοπικές μονάδες.

Για τον προσδιορισμό του θεσμικού τομέα της Γενικής Κυβέρνησης και ειδικότερα των θεσμικών μονάδων που ταξινομούνται σε αυτόν τον τομέα και υπάγονται στο μητρώο φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, λαμβάνονται υπόψη από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. μόνον τα όσα ορίζονται από τον Κανονισμό 2223/96 και το επεξηγηματικό αυτού εγχειρίδιο. Σε καμία περίπτωση δεν γίνεται αναφορά σε σχέση με διοικητικές ή άλλες νομικές έννοιες και προσδιορισμούς που υπάρχουν σε εθνικές νομοθεσίες. Δηλαδή το σύστημα ESA 95, για μπορέσει να ικανοποιήσει τον στόχο για τον οποίο καταρτίστηκε, ακολουθεί τους δικούς του ορισμούς και κανόνες έτσι ώστε τα αποτελέσματα που παράγονται από αυτό να προσδιορίζουν, για όλα τα Κράτη Μέλη της ΕΕ, το ίδιο εννοιολογικό περιεχόμενο.

Το ΕΣΛ 95 ως το μόνο σημείο αναφοράς στη κατάρτιση του στατιστικού μητρώου φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛ.ΣΤΑΤ. αποτυπώνεται όπως έχει ήδη αναφερθεί μεταξύ άλλων στον Κανονισμό 479/2009, 16: «Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα στοιχεία που γνωστοποιούνται στην Επιτροπή (Eurostat) παρέχονται σύμφωνα με τις

13 19:14 2103822122 BS1B 03:24 2103822122

αρχές που έχουν θεσπιστεί με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου. Σε αυτό το πλαίσιο, η ευθύνη των εθνικών στατιστικών αρχών είναι να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των στοιχείων που αναφέρθηκαν με το άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού και τους λογιστικούς κανόνες του ΕΣΛ 95.»

Το ΚΑΠΕ αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ), σύμφωνα με τον ιδρυτικό του νόμο Π.Δ. 375/17.9.1987 (ΦΕΚ 167/Α' / 1987), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 του Ν. 3734/2009 (ΦΕΚ Α' 8), καθώς και άρθρο 6 παρ.1 περ. α' του Π.Δ 189/2009 (ΦΕΚ Α' 221), είναι μη κερδοσκοπικός οργανισμός (άρθρο 30 παρ. 2 Ν. 3734/2009), εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής, ελέγχεται από την Γενική Κυβέρνηση (ορισμός μελών του Διοικητικού Συμβουλίου από τον Υπουργό) και «χρηματοδοτείται κυρίως» από αυτήν, γιατί τα έσοδά του καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων Π.Δ.Ε) και από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με τα οικονομικά στοιχεία εσόδων από παροχή υπηρεσιών και εσόδων χρηματοδότησης που υπέβαλε για τα έτη 2009, 2010 και 2011 το ΚΑΠΕ με επιστολή/ΦΑΞ του προς την ΕΛΣΤΑΤ (αριθμ. Πρωτ. 1346/5/09/2012).

Λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία που υπέβαλλε το ΚΑΠΕ στην ΕΛΣΤΑΤ και ακολουθώντας τα οριζόμενα στο ΕΣΛ95 καθώς και στο επεξηγηματικό «Εγχειρίδιο για το Κυβερνητικό Έλλειμμα και Χρέος» ο φορέας ταξινομείται στη Γενική Κυβέρνηση, και δεν υπάρχει λόγος απένταξης του από το στατιστικό Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γενική Δ/ση Διοίκησης και Οργάνωσης
- Γενική Δ/ση Στατιστικών Ερευνών
- Δ/ση Εθνικών Λογαριασμών
- Δ/ση Στατιστικής Πληροφόρησης & Εκδόσεων



8

ΝΙΚΟΣ Κ. ΑΛΙΒΙΖΑΤΟΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ, ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
Οδός Βαλαωρίτου 12, 10671 Αθήνα

Γνωμοδότηση

Α'

Ερώτημα

Το Σωματείο Εργαζομένων του Κέντρου Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (εφεξής ΚΑΠΕ) μου ζήτησε να απαντήσω στο ερώτημα αν το ΚΑΠΕ υπάγεται ή όχι στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Συναφώς, το ερωτών Σωματείο έθεσε υπ' όψη μου:

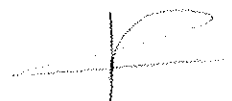
(α) Πίνακα επιγραφόμενο «Οικονομικά στοιχεία ΚΑΠΕ, 2009-2012», στον οποίο αναγράφεται κατά πηγή το ύψος των εσόδων του ΚΑΠΕ κατά την ανωτέρω τετραετία. Και

(β) την με αριθμ. 328/2013 Γνωμοδότηση του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που αφορά τη συγκρότηση του Δ.Σ. του ΚΑΠΕ.

Β'

Απάντηση

1. Για να απαντήσω στο τεθέν ερώτημα (III), θα αναφερθώ εν πρώτοις στις κρίσιμες διατάξεις για τους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης (I). Ακολούθως, θα εξετάσω αν το ΚΑΠΕ υπάγεται στις ως άνω διατάξεις (II).



I.

Οι κρίσιμες διατάξεις

2. Στη Γενική Κυβέρνηση, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995 «Περί δημοσίου λογιστικού, ελέγχου των εσόδων του κράτους και άλλες διατάξεις» (Α' 247), όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 2 του ν. 3871/2010 (Α' 141), περιλαμβάνονται πλέον, εκτός από τις κρατικές υπηρεσίες και τα ν.π.δ.δ., τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου

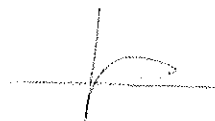
«που ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση».

Στην τελευταία -δηλαδή την Κεντρική Διοίκηση- περιλαμβάνονται, όπως ορίζεται, η Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και οι Ανεξάρτητες Αρχές¹.

3. Οι προϋποθέσεις, λοιπόν, που θέτει η ισχύουσα νομοθεσία για την υπαγωγή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου στην έννοια της Γενικής Κυβέρνησης και, κατ' επέκταση, σε σειρά άλλων ρυθμίσεων, είναι δύο: αφ' ενός μεν ο «έλεγχός» τους από την Κεντρική Διοίκηση και, αφ' ετέρου, η «χρηματοδότησή» τους από αυτήν και μάλιστα «κυρίως». Κατά τη σαφή διατύπωση της ίδιας διάταξης, οι δύο αυτές προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά. Η Ελληνική Στατιστική Αρχή, η οποία είναι υπεύθυνη για την τήρηση του Μητρώου Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (άρθρο 50§1^α ν. 3943/2011, Α'66)², εξετάζει ανά τακτά χρονικά διαστήματα -και πάντως τουλάχιστον κάθε χρόνο- την συνδρομή των ως άνω κριτηρίων, βάσει των στοιχείων που υποβάλλουν τα εκάστοτε νομικά πρόσωπα και τα Υπουργεία.

¹ βλ. άρθρο 1B παρ. 4 ν. 2362/1995.

² Η τελευταία έχει ιδρυθεί ως «ανεξάρτητη διοικητική αρχή» και διάδοχος της παλαιάς Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας του ν.δ. 3627/1956 (Α' 278), με τον ν. 3832/2010 (Α'38). Ήδη ο ν. 4072/2012 (Α'86) της αναγνώρισε ξεχωριστή νομική προσωπικότητα (άρθρο 321§5).



4. Ο ν. 3871/2010 δεν περιλαμβάνει ορισμούς των ανωτέρω εννοιών, δηλαδή του «ελέγχου» και της «χρηματοδότησης κυρίως». Ως εκ τούτου, χρειάζεται να ερμηνευθούν:

5. Ως «έλεγχος», εν πρώτοις, θα πρέπει να νοηθεί η άσκηση αποφασιστικής επιρροής επί του νομικού προσώπου, άμεσα ή έμμεσα, από την Κεντρική Διοίκηση. Όπως έκρινε πρόσφατα το Συμβούλιο της Επικρατείας, τα εν λόγω νομικά πρόσωπα

«θεωρείται ότι ελέγχονται από το Δημόσιο, όταν, βάσει του νομοθετικού καθεστώτος που διέπει την λειτουργία τους, εξασφαλίζεται η δυνατότητα των οργάνων του Δημοσίου να καθορίζουν την πολιτική τους ή να διορίζουν τους διευθυντές τους» (ΣτΕ (Τμ.Δ')2497/2013).

Πιο συγκεκριμένα, για την συνδρομή του κριτηρίου του ελέγχου, θα πρέπει κάθε φορά να εξετάζεται αν ο αρμόδιος Υπουργός μπορεί να διορίζει και να ανακαλεί οποτεδήποτε την πλειοψηφία των μελών του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αν οι αποφάσεις του τελευταίου υπόκεινται σε «άνωθεν» έγκριση ή αρνησικυρία, αν η κεντρική διοίκηση εγκρίνει τον προϋπολογισμό του νομικού προσώπου και αν, εν γένει, μπορεί να απευθύνει προς αυτό οδηγίες –πολλώ μάλλον εντολές- που να δεσμεύουν ουσιαστικά τη δράση του. Με άλλα λόγια, η έννοια του ελέγχου είναι κατ' αρχάς νομική· για τη διάγνωση του αν συντρέχει «έλεγχος» σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, θα πρέπει να προσφεύγει κανείς πρωτίστως στις διατάξεις που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία του εποπτευόμενου νομικού προσώπου³.

6. Όσον αφορά την δεύτερη προϋπόθεση, δηλαδή τη «χρηματοδότηση κυρίως» από την Κεντρική Διοίκηση, κατ' αντιδιαστολή προς την έννοια του «ελέγχου», είναι κατ' εξοχήν πραγματική έννοια, αφού δεν παραπέμπει σε ρυθμίσεις, αλλά σε πραγματικές καταστάσεις. Αυτή

³ Υπό την αντίθετη εκδοχή, αν δηλαδή, για τη διάγνωση του «ελέγχου», παραγνωριζόταν το γράμμα του νόμου και λαμβάνονταν πρωτίστως υπ' όψη οι πραγματικές καταστάσεις, θα υπήρχε προφανώς κανονιστική ρευστότητα, αν όχι πλήρης ανασφάλεια δικαίου.

συντρέχει όταν η Κυβέρνηση επιχορηγεί το νομικό πρόσωπο τακτικά και σε ποσοστό που να υπερβαίνει το 50% τουλάχιστον των ετήσιων εσόδων του. Το νόημα αυτό των λέξεων «χρηματοδότηση κυρίως» συνάγεται όχι μόνο από την γραμματική και τη λογική ερμηνεία της διάταξης, αλλά και από το ότι άλλες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας προβλέπουν ότι η χρηματοδότηση του 50% τουλάχιστον «της ετήσιας δραστηριότητας» των δημόσιων και άλλων επιχειρήσεων αποτελεί αμάχητο τεκμήριο για την άσκηση σε αυτά «αποφασιστικής επιρροής» από το Δημόσιο και, κατ' επέκταση, για την υπαγωγή τους στις προβλεπόμενες για τις επιχειρήσεις αυτές (ΔΕΚΟ κ.λπ.) ειδικές ρυθμίσεις (βλ. 1§2 του ν. 3429/2005)⁴.

II.

Το νομικό καθεστώς του ΚΑΠΕ

7. Εν όψει των ανωτέρω, ερωτάται κατ' αρχάς αν το ΚΑΠΕ «ελέγχεται» από το κράτος, κατά την προεκτεθείσα έννοια. Η απάντηση στο ερώτημα αυτό είναι αρνητική για τους ακόλουθους λόγους:

α. Το ΚΑΠΕ ιδρύθηκε με το π.δ. 375/1987 (ΦΕΚ Α'167) ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και λειτουργεί με «διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια», υπό την εποπτεία ήδη του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (άρθρο 1). Σκοπός του είναι «η προώθηση των εφαρμογών των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, της εξοικονόμησης ενέργειας και της ορθολογικής χρήσης της ενέργειας καθώς και η κάθε είδους υποστήριξη δραστηριοτήτων στους πιο πάνω τομείς» (άρθρο 3). Το ΚΑΠΕ διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο χαράσσει την πολιτική του Κέντρου «στο πλαίσιο της εθνικής και κοινοτικής πολιτικής για τη βιομηχανία, ενέργεια και

⁴ Σημειωτέον ότι η έννοια της «κύριας χρηματοδότησης» από το Κράτος, δηλαδή αυτής που υπερβαίνει το 50%, χρησιμοποιείται και από την κοινοτική νομοθεσία και νομολογία. Έτσι, για παράδειγμα, προκειμένου να διαπιστώσει αν μια δραστηριότητα εμπίπτει στην έννοια της «υπηρεσίας», κατά την έννοια του άρθρου 57 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 50 ΕΚ), το ΔΕΚ διερευνά, μεταξύ άλλων, αν η επίμαχη κάθε φορά παροχή «χρηματοδοτείται κυρίως από τον δημόσιο προϋπολογισμό», ΔΕΚ C-109/1992 της 7.12.1993. Βλ. Β. Σκουρή, Ερμηνεία Συνθηκών για την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 2003, σ. 578.

τεχνολογία», και εγκρίνει μεταξύ άλλων το ερευνητικό πρόγραμμα του Κέντρου, τον προϋπολογισμό και απολογισμό του (άρθρα 6§1 και 9§1)⁵. Όσο για τον Γενικό Διευθυντή, τον οποίο επιλέγει ο εποπτεύων Υπουργός από πίνακα που καταρτίζει το Δ.Σ., έχει εκτελεστικές προπάντων αρμοδιότητες (άρθρο 9).

β. Σύμφωνα με το ιδρυτικό του διάταγμα, το Δ.Σ. του ΚΑΠΕ ήταν 5μελές. Το 1990, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 40^Α§4 του ν. 1884/1990 (Α' 81), εκδόθηκε Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) των Υπουργών Προεδρίας και Βιομηχανίας, με την οποία αυξήθηκε ο αριθμός των μελών του Δ.Σ. του ΚΑΠΕ από 5 σε 7 τα δυο επιπλέον μέλη τα όριζε ο εποπτεύων Υπουργός μεταξύ προσώπων με «διεθνώς αναγνωρισμένο ερευνητικό έργο» και με «εμπειρία στη διοίκηση επιχειρήσεων ή οργανισμών» αντιστοίχως⁶. Σύμφωνα με την με αριθμ. 328/2013 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ που τέθηκε υπ' όψη μου -και την οποία απεδέχθη ο αρμόδιος Υπουργός- η ως άνω ΚΥΑ καταργήθηκε με το άρθρο 36§8 περ.β' του ν. 3556/2007 (Α' 91), «ως εμπόπτουσα στην έννοια της [κατάργησης] κάθε αντίθετης διάταξης»⁷. Έτσι, αν και η ως άνω ΚΥΑ δεν καταργήθηκε ρητά, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι το Δ.Σ. του ΚΑΠΕ είναι σήμερα και πάλι 5μελές. Όσο για τα μέλη του, διορίζονται μεν από τον εποπτεύοντα Υπουργό, πλην όμως, όπως προβλέπεται, μόνο τα 2 από τα 5 επιλέγονται ελεύθερα από αυτόν (άρθρο 4§2(α) και (δ)), ενώ τα υπόλοιπα 3 επιλέγονται μεν από τον Υπουργό, όχι όμως ελεύθερα αλλά από δεσμευτικούς γι' αυτόν καταλόγους υποψηφίων, που καταρτίζουν οι ακόλουθοι φορείς: ο ΣΕΒ και το ΕΒΕΑ τον πρώτο⁸, η ΔΕΗ τον δεύτερο⁹ και η 12^η και 17^η Διεύθυνση των Ευρωπαϊκών

⁵ Ο προϋπολογισμός και ο απολογισμός του ΚΑΠΕ δεν υποβάλλονται προς έγκριση στο εποπτεύοντα Υπουργό. Στον τελευταίο υποβάλλεται μόνον η ετήσια έκθεση των ορκωτών λογιστών, που ελέγχουν την οικονομική διαχείριση του ΚΑΠΕ. Ο Υπουργός μπορεί απλώς να ζητήσει τον οικονομικό έλεγχο του Κέντρου (άρθρο 13).

⁶ ΚΥΑ 14874ΦΟΡ1682/12.12.1990 (Β' 811).

⁷ Βλ. ΝΣΚ 328/2013 (§ 8 και 9). Η διάταξη της περ. β' της παρ. 8 του άρθρου 36 του ν. 3556/2007 άφησε άθικτη την διεύρυνση της συγκρότησης του Δ.Σ. μόνον δυο φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα (του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΟΓΑ) κατήργησε την αύξηση από 5 σε 7 μέλη των Δ.Σ. όλων των υπόλοιπων φορέων, συμπεριλαμβανομένου και του ΚΑΠΕ.

⁸ Ο ΣΕΒ και το ΕΒΕΑ καταρτίζουν 2 πίνακες 3 υποψηφίων ο καθένας (άρθρο 4§2β).

Κοινοτήτων τον τρίτο¹⁰. Σε κάθε περίπτωση, και τα μέλη που ορίζονται απευθείας από τον Υπουργό καλούνται προφανώς να ασκήσουν τα καθήκοντά τους κατά συνείδηση και όχι κατά την εικαζόμενη βούληση, ούτε πολύ λιγότερο σύμφωνα με τις εντολές του Υπουργού. Όπως προβλέπεται άλλωστε ο τελευταίος μπορεί να απαλλάξει τα μέλη του ΔΣ από τα καθήκοντά τους πριν από τη λήξη της τριετούς θητείας τους, όχι όμως για λόγους ουσίας (όπως π.χ. μια διαφωνία), αλλά «εφόσον απουσιάζουν συστηματικά χωρίς αποχρώντα λόγο» και πάντως «για 5 συνεχείς συνεδριάσεις του Δ.Σ. ή εφόσον υποπέσουν σε σοβαρή παράβαση νόμου ή των κανονισμών που διέπουν τη λειτουργία του ΚΑΠΕ» (άρθρο 4§6). Αντίστοιχα, όπως προελέχθη, και ο Γενικός Διευθυντής του ΚΑΠΕ διορίζεται μεν από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, από πίνακα όμως που καταρτίζει το Δ.Σ. του Κέντρου (άρθρο 8).

8. Εν όψει των ανωτέρω φρονώ ότι το ΚΑΠΕ δεν «ελέγχεται» από το κράτος. Το τελευταίο, δια του εποπτεύοντος Υπουργού,¹¹ μπορεί ασφαλώς να επηρεάσει την λειτουργία του. Εν τούτοις, η επιρροή αυτή δεν συνιστά «έλεγχο» με την ανωτέρω έννοια, ο οποίος, όπως προελέχθη, ως νομική έννοια, προϋποθέτει στέρεα και αυστηρή νομική κατοχύρωση.

9. Εξεταστέο, κατά δεύτερο λόγο, αν το ΚΑΠΕ «χρηματοδοτείται κυρίως» από το κράτος. Σύμφωνα με τον πίνακα που έθεσε υπ' όψη μου το ερωτών σωματείο, η απάντηση και στο ερώτημα αυτό είναι αρνητική, αφού, κατά τα έτη 2009, 2010, 2011 και 2012, το ποσοστό επί των συνολικών εσόδων του ΚΑΠΕ της κρατικής επιδότησης (: τακτικός προϋπολογισμός, ΕΣΠΑ και πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων) δεν ξεπέρασε ποτέ το 50% (:43,87%, 38,09%, 29,67% και 34,10% αντιστοίχως). Και τούτο διότι τα έσοδα του ΚΑΠΕ προέρχονται κυρίως από την εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων, χρηματοδοτούμενων

⁹ Το ΔΣ της ΔΕΗ καταρτίζει 1 πίνακα 3 υποψηφίων (άρθρο 4§2γ).

¹⁰ Η 12^η και η 17^η Διεύθυνση των Ε.Κ. καταρτίζουν πίνακα χωρίς περιορισμό στον αριθμό υποψηφίων (άρθρο 4§2ε).

¹¹ Ο οποίος, σημειωτέον, μπορεί να συγκαλέσει το ΔΣ και να παρίσταται στις συνεδριάσεις του (άρθρο 5 παρ. 2).

από την Ε.Ε., καθώς και από παροχή ερευνητικών υπηρεσιών προς τρίτους, από πηγές δηλαδή που δεν σχετίζονται με το κράτος. Το γεγονός αυτό αποκλείει τον χαρακτηρισμό του ΚΑΠΕ ως «χρηματοδοτούμενου κυρίως» από το κράτος.


III.

Συμπέρασμα

10. Εν όψει των ανωτέρω, φρονώ ότι το ΚΑΠΕ, μη «ελεγχόμενο» και «μη χρηματοδοτούμενο κυρίως» από το κράτος, δεν υπάγεται στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 19 Νοεμβρίου 2013

Ο γνωμοδοτών,


ΝΙΚΟΣ Κ. ΑΙΛΙΒΙΖΑΤΟΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
Α.Τ.Ε.Π.Ε.Ρ.Ε.Σ.
ΟΔΟΣ ΒΑΛΛΑΩΡΙΤΟΥ 12
156 71 ΑΘΗΝΑ - ΤΗΛ. 36.13.117



Το ΚΑΠΕ και το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης **Συνοπτικά οι θέσεις μας**

Το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Εξοικονόμησης Ενέργειας [ΚΑΠΕ] αποτελεί τον εθνικό φορέα για την προώθηση των Ανανεώσιμων Πηγών, της Ορθολογικής Χρήσης και της Εξοικονόμησης Ενέργειας. Το ΚΑΠΕ ιδρύθηκε τον Σεπτέμβριο του 1987, είναι αυτοχρηματοδοτούμενο Ν.Π.Ι.Δ., εποπτεύεται από το ΥΠΕΚΑ, έχει οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια και έχει οριστεί ως το «Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο» στους τομείς της δραστηριότητάς του. Το ΚΑΠΕ, αποτελεί σημαντικό πυλώνα στον σχεδιασμό και την υλοποίηση της εθνικής πολιτικής στους τομείς των ΑΠΕ και της ΕΞΕ, την εναρμόνισή της με την Ευρωπαϊκή Πολιτική και την ενσωμάτωση σχετικών Οδηγιών στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο.

ΠΟΡΟΙ ΤΟΥ ΚΑΠΕ

Το ΚΑΠΕ δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά αποτελεί παράγοντα οικονομικής ανάπτυξης, απασχόλησης και ενίσχυσης των κρατικών εσόδων.

Το 70% των εσόδων του ΚΑΠΕ προέρχεται από ερευνητικά έργα που προσελκύουν οι εργαζόμενοι του μέσω ανταγωνιστικών διαδικασιών από Ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, ή ιδιωτικά συμφωνητικά και χρηματοδοτεί τη μισθοδοσία του προσωπικού του και τις δαπάνες λειτουργίας του, ενώ οι Εθνικοί πόροι (Τακτικός Π/Υ, ΠΔΕ, Εθνικά ανταγωνιστικά προγράμματα στα πλαίσια των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης [νυν ΕΣΠΑ]), δεν ξεπερνούν σε καμία περίπτωση το 30% των συνολικών εσόδων του.

ΚΑΠΕ & ΕΛΣΤΑΤ

Η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ) έχει κατατάξει το ΚΑΠΕ, από το έτος 2010, στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ).

Η μεθοδολογία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής θέτει τρία κριτήρια για την ένταξη φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνησης (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995:

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί **θεσμική μονάδα** (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.
2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί **δημόσιο παραγωγό** (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί **θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται** από τη Γενική Κυβέρνηση.
3. Θα πρέπει η **θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος** (non-market producer).

Τα κριτήρια αυτά πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά.

Το ΚΑΠΕ δεν πληροί τα δύο από τα τρία κριτήρια που απαιτούνται σωρευτικά για ένταξή του στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης:

- **δεν πληροί το κριτήριο δύο (2)**, δηλαδή, **δεν χρηματοδοτείται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση**. Ειδικότερα: Η ετήσια χρηματοδότηση του ΚΑΠΕ δεν είναι κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση, κυμαίνεται δε, από 10% έως 25% και πάντως λιγότερο του 50%+1 των ετήσιων εσόδων του.

Επιπροσθέτως, υπάρχει και νομική αμφισβήτηση ως προς την έννοια του «ελέγχου» της κεντρικής διοίκησης προς το ΚΑΠΕ.

Βλέπετε γνωμοδότηση καθηγητού κ. Νίκου Αλιβιζάτου

(<http://www.sekape.gr/documents/Gnomodotisi%20Alivizatos.pdf>)

- **δεν πληροί το κριτήριο τρία (3)**, δηλαδή, βάσει ισολογισμού του ΚΑΠΕ, ο σχετικός δείκτης «ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50% Κ.Π» υπερβαίνει το ένα (1)

Το ΚΑΠΕ από τις 14 Αυγούστου 2012 έχει υποβάλλει αίτημα στην ΕΛΣΤΑΤ, που κοινοποιήθηκε στο ΥΠΕΚΑ και στο Υπ. Οικονομικών, απένταξης από το ΜΦΓΚ (Επιστολή ΚΑΠΕ 1: ΑΠ 1254/14-8-2012). <http://www.sekape.gr/documents/cres-elstat-2012.pdf>. Η ΕΛΣΤΑΤ δεν απάντησε ΠΟΤΕ σ' αυτήν την επιστολή, αλλά ούτε και σε συνεχή έγγραφα και προφορικές οχλήσεις της διοίκησης. Ανάλογα διαβήματα έχουν γίνει από το Σωματείο προς πολιτική ηγεσία ΥΠΕΚΑ, μιας και αρμόδιο να εισηγηθεί την απένταξη του ΚΑΠΕ είναι το ίδιο το υπουργείο. Δείτε και επιστολές προς τον Πρόεδρο της ΕΛΣΤΑΤ κ. Γεωργίου από τους διοικούντες το ΚΑΠΕ (ΕΚ2:1346/5-9-12 & ΕΚ3:1070/2-8-13)) <http://www.sekape.gr/documents/CRES to ELSTAT 05 09 2012.pdf> και

Επίσης, υπάρχει και νεώτερο αίτημα από το ΚΑΠΕ προς τον Πρόεδρο της ΕΛΣΤΑΤ κ. Γεωργίου στις 12 Νοεμβρίου 2013 (Αρ. Πρωτ. ΕΛΣΤΑΤ: 836/16-11-2013) η οποία πρέκυψε μετά από τη γνωμοδότηση του Δ' Τμήματος του ΝΣΚ 328/2013 και η οποία αναφέρεται στη συγκρότηση του ΔΣ του ΚΑΠΕ, τον ορισμό του δηλαδή (κριτήριο ΕΛΣΤΑΤ 2)

Το ΥΠΕΚΑ, διαπιστώνοντας ότι η ένταξή του Κέντρου στο ΜΦΓΚ δημιουργεί επιπλέον προβλήματα στην λειτουργία του ΚΑΠΕ, **προχώρησε σε νομοθετική παρέμβαση με τροπολογία του στον Νόμο 4115/13** του Υπ. Παιδείας «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης κλπ» (**άρθρο 37**) όπου εξαίρεσε το ΚΑΠΕ και άλλους φορείς από το νόμο των ΔΕΚΟ 3429/2005 στον οποίο είχε ενταχθεί το ΚΑΠΕ με το νόμο 3899/2010 ως ΝΠΙΔ που υπάγεται στη Γενική Κυβέρνηση.

Θέμα: Τεκμηρίωση αιτήματος ΥΠΕΚΑ για απένταξη ΚΑΠΕ από Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης

Σε συνέχεια σχετικού αιτήματος του ΚΑΠΕ για απένταξή του από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που τηρείται στην Υπηρεσία σας και ενόψει της σχετικής επιστολής σας περί επικαιροποίησης του εν λόγω Μητρώου, παρακαλείσθε όπως προβείτε άμεσα στις αναγκαίες ενέργειες για την διαγραφή του φορέα από το Μητρώο, λαμβάνοντας υπόψη το νομικό καθεστώς του Κέντρου καθώς και τα οικονομικά στοιχεία που παρουσιάζονται ενδελεχώς στο εισηγητικό μας σημείωμα που ακολουθεί.

Όπως συνάγεται από τα στοιχεία που παρατίθενται, την ενδελεχή ανάλυση του εθνικού δικαίου αλλά και σύμφωνα με τα κριτήρια που θέτει ρητά ο Κοινοτικός Κανονισμός 2223/1996, που έχει άμεση ισχύ στην ελληνική έννομη τάξη, προκύπτει με σαφήνεια ότι το ΚΑΠΕ δεν συγκαταλέγεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και πρέπει να απενταχθεί από το σχετικό Μητρώο.

Η εσφαλμένη ένταξη του Κέντρου στο ως άνω Μητρώο, με ότι αυτή συνεπάγεται στην απαίτηση εφαρμογής δημοσιονομικών ορίων και δεσμεύσεων που επιβάλλονται στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα, δεν είναι μια απλή πράξη χωρίς νομική σημασία. Επί της ουσίας ακυρώνει το επιτυχημένο, αναπτυξιακό, αυτοχρηματοδοτούμενο μοντέλο λειτουργίας, «κρατικοποιεί» ένα υγιές Ερευνητικό – Ενεργειακό Κέντρο Ιδιωτικού Δικαίου, του προσδίδει αγκυλώσεις και δυσλειτουργίες του δημόσιου τομέα, μειώνει τα ευρωπαϊκά κονδύλια για τις δραστηριότητές του, το αποξενώνει από ερευνητικά έργα σε διεθνές επίπεδο, οδηγεί σε μείωση θέσεων εργασίας, το μετατρέπει σε προβληματικό φορέα. Σε μια εποχή που όλοι παραδέχονται πως το μόνο εφελκτήριο για έξοδο από την κρίση αποτελεί η ανάπτυξη, οδηγείται σε «αναπτυξιακό κλείσιμο και επιστημονικό μαρασμό» ένα Κέντρο που αποτελεί έναν από τους αναπτυξιακούς μοχλούς της χώρας.

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

1. Θεσμικό πλαίσιο του ΚΑΠΕ - γενικά

Το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Εξοικονόμησης Ενέργειας [ΚΑΠΕ] αποτελεί τον εθνικό φορέα για την προώθηση των Ανανεώσιμων Πηγών, της Ορθολογικής Χρήσης και της Εξοικονόμησης Ενέργειας. Το ΚΑΠΕ ιδρύθηκε τον Σεπτέμβριο του 1987, είναι αυτοχρηματοδοτούμενο Ν.Π.Ι.Δ., εποπτεύεται από το ΥΠΕΚΑ, έχει οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια και έχει οριστεί ως το «Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο» στους τομείς της δραστηριότητάς του. Το ΚΑΠΕ, αποτελεί σημαντικό πυλώνα στον σχεδιασμό και την υλοποίηση της εθνικής πολιτικής στους τομείς των ΑΠΕ και της ΕΞΕ, την εναρμόνισή της με την Ευρωπαϊκή Πολιτική και την ενσωμάτωση σχετικών Οδηγιών στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο.

2. Δραστηριότητα ΚΑΠΕ

Το ΚΑΠΕ στην εικοσεξάχρονη και πλέον λειτουργία του, στηριζόμενο στο υψηλής επιστημονικής κατάρτισης και εμπειρίας προσωπικό του και με ελάχιστη χρηματοδότηση από την πολιτεία, ανέπτυξε σημαντική ερευνητική και τεχνολογική δραστηριότητα στην ελληνική και διεθνή αγορά και προσέφερε καινοτόμες υπηρεσίες σε πάνω από 200 ελληνικές και ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και φορείς. Με την σοβαρή τεχνογνωσία που διαθέτει αποτελεί έναν άριστο πρεσβευτή της χώρας στο εξωτερικό, διεκδικώντας και κερδίζοντας τον ρόλο του συμβούλου, σε θέματα ανανεώσιμων και εξοικονόμησης, σε κυβερνήσεις χωρών στρατηγικού ενδιαφέροντος για την Ελλάδα (Βαλκάνια και ΝΑ Ευρώπη, Μέση Ανατολή και Β. Αφρική). Η διεκδίκηση, επίσης, και τελικά, η προσέλκυση σημαντικών ευρωπαϊκών κονδυλίων στην χώρα, οι νέες θέσεις απασχόλησης που δημιουργούνται μέσω των έργων του, η υποστήριξη της πολιτείας στην επίτευξη των στόχων της, η παροχή τεχνογνωσίας στην ελληνική βιομηχανία ΑΠΕ και ΕΞΕ, και η διεθνή εκπροσώπηση της χώρας, είναι μια σημαντική συνεισφορά του ΚΑΠΕ στην ανάπτυξη της χώρας μας.

3. Οικονομικά ΚΑΠΕ

Από τα οικονομικά στοιχεία που παρατίθενται (*πίνακας 3 παράρτημα οικονομικά στοιχεία ΚΑΠΕ*) προκύπτει ότι το **70%** των εσόδων του ΚΑΠΕ προέρχεται από ανταγωνιστικά ερευνητικά προγράμματα που προσελκύουν τα στελέχη του από Ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, ή ιδιωτικά συμφωνητικά (διμερή ερευνητικά συμβόλαια με τη διεθνή βιομηχανία και παροχή υπηρεσιών), ενώ οι Εθνικοί πόροι (Εθνικά ανταγωνιστικά προγράμματα στα πλαίσια των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης [νυν ΕΣΠΑ]), δεν ξεπερνούν σε καμία περίπτωση το **30%** των συνολικών εσόδων του. Το ΚΑΠΕ μέσω των έργων που αναλαμβάνει και εκτελεί, καθ' όλο τον χρόνο λειτουργίας του, χρηματοδοτεί τη μισθοδοσία του προσωπικού του και τις δαπάνες λειτουργίας του και έχει αυξήσει την υποδομή του σε κτήρια και εξοπλισμό. Η όποια χρηματοδότησή του από τον Τακτικό Προϋπολογισμό είναι ελάχιστη, δεν είναι σταθερή και δεν αφορά ούτε την μισθοδοσία του προσωπικού του ούτε την αύξηση των κινητών και ακίνητων περιουσιακών του στοιχείων. (*βλ. Παράρτημα οικονομικά στοιχεία ΚΑΠΕ-ισολογισμοί*)

Οι πηγές χρηματοδότησης του Κέντρου αποδεικνύουν τη σημαντική συνεισφορά του στην ανάπτυξη της οικονομίας. Ο ίδιος ο νομοθέτης με το άρθρο 36 παρ. 2 του Ν. 3848/2010 τροποποιεί το αρθρ.2 παρ. 1 εδ. Β του Ν.3833/2010, αναγνωρίζοντας ότι οι αμοιβές που προέρχονται από προγράμματα χρηματοδοτούμενα από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους των εποπτευομένων από το κράτος ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων, όχι μόνο δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά αποτελούν παράγοντα οικονομικής ανάπτυξης, απασχόλησης και ενίσχυσης των κρατικών εσόδων.

4. ΚΑΠΕ και Γενική Κυβέρνηση

Η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ) έχει κατατάξει το ΚΑΠΕ, από το έτος 2010, στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ).

Η μεθοδολογία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής θέτει τρία κριτήρια για την ένταξη φορέων στο τομέα της Γενικής Κυβέρνησης (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995:

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί **θεσμική μονάδα** (institutional unit), με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών.
2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί **δημόσιο παραγωγό** (public producer), με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση. Τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα για να θεωρηθούν δημόσιοι παραγωγοί **θα πρέπει να ελέγχονται αλλά και κατά κύριο λόγο να χρηματοδοτούνται** από τη Γενική Κυβέρνηση.
3. Θα πρέπει η **θεσμική μονάδα να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος** (non-market producer).

Τα κριτήρια αυτά πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά.

Το ΚΑΠΕ από τις 14 Αυγούστου 2012 έχει υποβάλλει αίτημα στην ΕΛΣΤΑΤ, που κοινοποιήθηκε στο ΥΠΕΚΑ και στο Υπ. Οικονομικών, απένταξης από το ΜΦΓΚ (Επιστολή ΚΑΠΕ, ΑΠ 1254/14-8-2012).

Στο αίτημα αυτό, τα βασικά επιχειρήματα όπου παρουσιάζονται συνοπτικά είναι ότι, το ΚΑΠΕ δεν πληροί τα δύο από τα τρία κριτήρια που **απαιτούνται σωρευτικά** για ένταξή του στο Μητρώο:

- Το ΚΑΠΕ δεν πληροί το κριτήριο δύο (2), δηλαδή, **δεν χρηματοδοτείται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση**. Ειδικότερα: Η ετήσια χρηματοδότηση του ΚΑΠΕ δεν είναι κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση, κυμαίνεται δε, από 10% έως 25% και πάντως λιγότερο του 50%+1 των ετήσιων εσόδων του.
- Το ΚΑΠΕ δεν πληροί, επίσης, το κριτήριο τρία (3), Ειδικότερα: για την ταξινόμηση μιας θεσμικής μονάδας, ως παραγωγού εμπορεύσιμου ή μη εμπορεύσιμου προϊόντος, εφαρμόζεται το κριτήριο του 50%. Σύμφωνα με αυτό, αν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής μιας θεσμικής μονάδας καλύπτεται από τις πωλήσεις, τότε αυτή είναι παραγωγός εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στους τομείς των επιχειρήσεων (χρηματοδοτικές και μη χρηματοδοτικές). Αν λιγότερο από το 50% του κόστους καλύπτεται από τις πωλήσεις, η θεσμική μονάδα είναι παραγωγός λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος και ταξινομείται στον τομέα των μη κερδοσκοπικών ιδρυμάτων που εξυπηρετούν τα νοικοκυριά. Αν αυτά τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο από το δημόσιο, ταξινομούνται στο τομέα του δημοσίου. Εάν οι πωλήσεις του ΝΠΙΔ υπερβαίνουν το 50% του κόστους παραγωγής (μισθοί, ενδιάμεση κατανάλωση και απόσβεση) δεν περιλαμβάνεται στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, ενώ εάν οι πωλήσεις του φορέα είναι λιγότερες συγκαταλέγεται σε αυτούς.

Από την ανάλυση και παρουσίαση των οικονομικών στοιχείων βάσει ισολογισμού του ΚΑΠΕ (βλ. Παράρτημα, Οικονομικά στοιχεία ΚΑΠΕ), όπως παρουσιάστηκαν από την οικονομική υπηρεσία του ΚΑΠΕ αποδεικνύουν ότι ο σχετικός δείκτης «ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50%Κ.Π» υπερβαίνει το ένα (1) συνεπώς το ΚΑΠΕ **δεν πληροί το κριτήριο 3.**

Επιπροσθέτως, υπάρχει και νομική αμφισβήτηση ως προς την έννοια του «ελέγχου» της κεντρικής διοίκησης προς το ΚΑΠΕ. Το νομικό καθεστώς που διέπει την λειτουργία του ΚΑΠΕ (αυτοδιοίκητο) βάσει του ΠΔ ίδρυσής του (375/87), δεν επιτρέπει την παρέμβαση της κεντρικής διοίκησης (εν προκειμένω του υπουργού) στην εν γένει λειτουργία των οργάνων διοίκησης του ΚΑΠΕ.

Τα όργανα διοίκησης του Κέντρου είναι το Διοικητικό του Συμβούλιο και ο Γενικός Διευθυντής. Τα μέλη του Δ.Σ. του ΚΑΠΕ διορίζονται μεν από τον εποπτεύοντα Υπουργό, πλην όμως, όπως προβλέπεται, μόνο τα 2 από τα 5 επιλέγονται ελεύθερα από αυτόν (άρθρο 4§2(α) και (δ)), ενώ τα υπόλοιπα 3 επιλέγονται μεν από τον Υπουργό, όχι όμως ελεύθερα αλλά από δεσμευτικούς γι' αυτόν καταλόγους υποψηφίων, που καταρτίζουν οι ακόλουθοι φορείς: ο ΣΕΒ και το ΕΒΕΑ τον πρώτο, η ΔΕΗ τον δεύτερο και η 12η και 17η Διεύθυνση των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων τον τρίτο. Σε κάθε περίπτωση, και τα μέλη που ορίζονται απευθείας από τον Υπουργό καλούνται προφανώς να ασκήσουν τα καθήκοντά τους κατά συνείδηση και όχι κατά την εικαζόμενη βούληση, ούτε πολύ λιγότερο σύμφωνα με τις εντολές του Υπουργού. Το ΔΣ του ΚΑΠΕ δεν μπορεί να παυτεί για λόγους ουσία, παρά μόνον, «εφόσον απουσιάζουν συστηματικά χωρίς αποχρώντα λόγο» και πάντως «για 5 συνεχείς συνεδριάσεις του Δ.Σ. ή εφόσον υποπέσουν σε σοβαρή παράβαση νόμου ή των κανονισμών που διέπουν τη λειτουργία του ΚΑΠΕ» (άρθρο 4§6 ΠΔ 375/87).

Αντίστοιχα, ο Γενικός Διευθυντής του ΚΑΠΕ διορίζεται μεν από τον Υπουργό ΠΕΚΑ, από πίνακα όμως που καταρτίζει το Δ.Σ. του Κέντρου (άρθρο 8).

(βλ. Παράρτημα επιστολή διοίκησης ΚΑΠΕ με αίτημα απένταξης από ΜΦΓΚ, ΠΔ 375/87, Ενημερωτικό σημείωμα ΕΛΣΤΑΤ για ΜΦΓΚ)

5. Νομοθετική παρέμβαση ΥΠΕΚΑ για ΚΑΠΕ

Το ΥΠΕΚΑ, διαπιστώνοντας ότι η ένταξη του Κέντρου στο ΜΦΓΚ δημιουργεί επιπλέον προβλήματα στην λειτουργία του ΚΑΠΕ, προχώρησε σε νομοθετική παρέμβαση, χωρίς όμως να δίνει και οριστική λύση σχετικά με αυτό.

Με το νόμο 3899/2010 τα ΝΠΙΔ που υπάγονται στη Γενική Κυβέρνηση εντάχθηκαν και στις διατάξεις του νόμου 3429/2005 (νόμος για ΔΕΚΟ) με αποτέλεσμα να ενταχθεί και το ΚΑΠΕ. Σε καμιά περίπτωση, όμως, ο τρόπος λειτουργίας του ΚΑΠΕ δεν προσομοιάζει στο ελάχιστο με αυτό των ΔΕΚΟ. Το ΥΠΕΚΑ με τροπολογία του στον Νόμο 4115/13 του Υπ. Παιδείας «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης κλπ» (άρθρο 37) εξαίρεσε το ΚΑΠΕ και άλλους φορείς από το νόμο των ΔΕΚΟ.

Παράρτημα

Οικονομικά στοιχεία ΚΑΠΕ-Ισολογισμοί

Πίνακας 1: Παρουσίαση οικονομικών στοιχείων ΚΑΠΕ βάσει ισολογισμού [τεκμηρίωση κριτηρίου 3]

	2010	2011	2012
ΠΩΛΗΣΕΙΣ	8.545.220,50	7.317.240,97	7.510.723,41
ΛΟΙΠΑ ΕΣΟΔΑ	75.564,33	913.998,04	587.280,76
Επιχορηγήσεις	2.533.189,83	1.603.905,72	1.256.026,00
Α. Τακτικός Π/Υ	1.350.000,00	718.486,84	960.465,52
Β. ΠΔΕ (ΥΠΕΚΑ-ΓΓΕΤ)	1.183.189,83	709.742,02	30.268,01
Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ ¹	-	175.676,86	265.292,47
% Εθνικών Εισροών	22,71	16,31	13,43
ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΡΟΩΝ	11.153.974,66	9.835.144,73	9.354.030,17

ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ = Α. ΤΑΚΤΙΚΟΣ Π/Υ+ Β. ΠΔΕ (ΥΠΕΚΑ-ΓΓΕΤ)+Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ

Όπου «Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ»: Εκταμιευμένα ποσά εθνικής συμμετοχής έργων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ

Πίνακας 2: Παρουσίαση οικονομικών δεικτών

	2010	2011	2012
ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	9.856.533,67	9.476.934,22	8.670.868,02
ΑΜΟΙΒΕΣ	5.270.356,53	5.052.589,24	4.839.490,02
ΑΝΑΛΩΣΗ	2.788.475,80	2.943.109,43	2.733.362,04
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.429.569,36	1.230.528,06	823.179,76
ΦΟΡΟΙ	330.783,23	219.438,09	255.532,10
ΤΟΚΟΙ	37.348,75	31.269,40	19.304,10
50% ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	4.928.266,84	4.738.467,11	4.335.434,01
ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50%Κ.Π.	1,73	1,54	1,73

ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ=ΑΜΟΙΒΕΣ+ ΑΝΑΛΩΣΗ+ ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ+ ΦΟΡΟΙ+ ΤΟΚΟΙ

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία των πινάκων 1&2, ο ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50%Κ.Π υπερβαίνει το ένα (1) συνεπώς το ΚΑΠΕ **δεν πληροί το κριτήριο 3**, προϋπόθεση για ένταξη του Κέντρου στον τομέα της Γενικής Κυβέρνηση (S13), σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΛ) 1995.

Επιπροσθέτως, ακόμα και αν στην κατηγορία επιχορηγήσεων «Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ» του πίνακα 1, συμπεριληφθεί το σύνολο των εισπράξεων που αφορούν στα έργα που

¹ Εκταμιευμένα ποσά εθνικής συμμετοχής έργων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ

υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (μεθοδολογία αμφισβητήσιμη) ο σχετικός δείκτης «ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50%Κ.Π» σε κάθε περίπτωση δεν υπολείπεται του ενός [1] και συνεπώς ο φορέας δεν πληροί το σχετικό κριτήριο. Προς επιβεβαίωση του ως άνω συμπεράσματος παρατίθενται τα στοιχεία των πινάκων 3&4.

Πίνακας 3: Παρουσίαση οικονομικών στοιχείων ΚΑΠΕ βάσει ισολογισμού [τεκμηρίωση κριτηρίου 3]

	2010	2011	2012
ΠΩΛΗΣΕΙΣ	8.545.220,50	6.333.691,11	6.007.399,39
ΛΟΙΠΑ ΕΣΟΔΑ	75.564,33	913.998,04	587.280,76
Επιχορηγήσεις	2.533.189,83	2.587.455,58	2.759.350,02
Α. Τακτικός Π/Υ	1.350.000,00	718.486,84	960.465,52
Β. ΠΔΕ (ΥΠΕΚΑ-ΓΓΕΤ)	1.183.189,83	709.742,02	30.268,01
Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ ²	-	1.159.226,72	1.768.616,49
% Εθνικών Εισροών	22,71	26,31	29,50
ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΡΟΩΝ	11.153.974,66	9.835.144,73	9.354.050,17

ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ = Α. ΤΑΚΤΙΚΟΣ Π/Υ+ Β. ΠΔΕ (ΥΠΕΚΑ-ΓΓΕΤ)+Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ

Όπου «Γ. ΕΣΠΑ - Γ' ΚΠΣ»: Εκταμειωμένα ποσά κοινοτικής & εθνικής συμμετοχής έργων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ

Πίνακας 4: Παρουσίαση οικονομικών δεικτών

	2010	2011	2012
ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	9.856.533,67	9.476.934,22	8.670.868,02
ΑΜΟΙΒΕΣ	5.270.356,53	5.052.589,24	4.839.490,02
ΑΝΑΛΩΣΗ	2.788.475,80	2.943.109,43	2.733.362,04
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ	1.429.569,36	1.230.528,06	823.179,76
ΦΟΡΟΙ	330.783,23	219.438,09	255.532,10
ΤΟΚΟΙ	37.348,75	31.269,40	19.304,10
50% ΚΟΣΤΟΥΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ	4.928.266,84	4.738.467,11	4.335.434,01
ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50%Κ.Π.	1,73	1,34	1,39

ΚΟΣΤΟΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ=ΑΜΟΙΒΕΣ+ ΑΝΑΛΩΣΗ+ ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ+ ΦΟΡΟΙ+ ΤΟΚΟΙ

² Εκταμειωμένα ποσά κοινοτικής & εθνικής συμμετοχής έργων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ

Επιστολή διοίκησης ΚΑΠΕ με αίτημα απένταξης από ΜΦΓΚ [Αρ.
Πρωτ. 1254/14.08.2012

Επιστολή διοίκησης ΚΑΠΕ με αίτημα απένταξης από ΜΦΓΚ [Αρ.
Πρωτ. 1526/12.11.2013

ΠΑ 375/87

Ενημερωτικό σημείωμα ΕΛΣΤΑΤ για ΜΦΓΚ

Το παρόν κείμενο δόθηκε από το σωματείο στον υπουργό ΠΕΚΑ Γ. Μανιάτη, ο οποίος ζήτησε να του υποβάλλουμε σχέδιο επιστολής ώστε να προωθήσει το αίτημα της απένταξης του ΚΑΠΕ από το Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Αυτό προέκυψε μετά από τη συνάντηση που πραγματοποιήθηκε στο γραφείο του μεταξύ υπουργού, της οικονομικής διευθύντριας του ΥΠΕΚΑ και του σωματείου.

Θέμα: Τεκμηρίωση αιτήματος ΥΠΕΚΑ για απένταξη ΚΑΠΕ από Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης

- Το ΚΑΠΕ είναι αυτοχρηματοδοτούμενο Ν.Π.Ι.Δ., εποπτεύεται από το ΥΠΕΚΑ, έχει οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια.
 - Το ΚΑΠΕ δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά αποτελεί παράγοντα οικονομικής ανάπτυξης, απασχόλησης και ενίσχυσης των κρατικών εσόδων.
 - το 70% των εσόδων του ΚΑΠΕ προέρχεται από ερευνητικά έργα που προσελκύουν οι εργαζόμενοι του μέσω ανταγωνιστικών διαδικασιών από Ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, ή ιδιωτικά συμφωνητικά και χρηματοδοτεί τη μισθοδοσία του προσωπικού του και τις δαπάνες λειτουργίας του, ενώ οι Εθνικοί πόροι (Τακτικός Π/Υ, ΠΔΕ, Εθνικά ανταγωνιστικά προγράμματα στα πλαίσια των Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης [νυν ΕΣΠΑ]), δεν ξεπερνούν σε καμία περίπτωση το 30% των συνολικών εσόδων του.
 - το ΚΑΠΕ δεν πληροί τα δύο από τα τρία κριτήρια που απαιτούνται σωρευτικά για ένταξή του στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης:
 - δεν πληροί το κριτήριο δύο (2), δηλαδή, δεν χρηματοδοτείται κυρίως από την Κεντρική Διοίκηση. Ειδικότερα: Η ετήσια χρηματοδότηση του ΚΑΠΕ δεν είναι κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση, κυμαίνεται δε, από 10% έως 25% και πάντως λιγότερο του 50%+1 των ετήσιων εσόδων του.
- Επιπροσθέτως, υπάρχει και νομική αμφισβήτηση ως προς την έννοια του «ελέγχου» της κεντρικής διοίκησης προς το ΚΑΠΕ. Βάσει του ΠΔ ίδρυσής του (375/87), το ΚΑΠΕ είναι αυτοδιοίκητο, και δεν επιτρέπει την παρέμβαση της κεντρικής διοίκησης (εν προκειμένω του υπουργού) στην εν γένει λειτουργία των οργάνων διοίκησης του ΚΑΠΕ (μέλη του Δ.Σ. και Γενικός Διευθυντής).
- δεν πληροί το κριτήριο τρία (3), δηλαδή, βάσει ισολογισμού του ΚΑΠΕ, ο σχετικός δείκτης «ΔΕΙΚΤΗΣ ΠΩΛΗΣΕΩΝ/50% Κ.Π» υπερβαίνει το ένα (1)
 - Το ΥΠΕΚΑ, διαπιστώνοντας ότι η ένταξή του Κέντρου στο ΜΦΓΚ δημιουργεί επιπλέον προβλήματα στην λειτουργία του ΚΑΠΕ, προχώρησε σε νομοθετική παρέμβαση με τροπολογία του στον Νόμο 4115/13 του Υπ. Παιδείας «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης κλπ» (άρθρο 37) όπου εξαίρεσε το ΚΑΠΕ και άλλους φορείς από το νόμο των ΔΕΚΟ 3429/2005 στον οποίο είχε ενταχθεί το ΚΑΠΕ με το νόμο 3899/2010 ως ΝΠΙΔ που υπάγεται στη Γενική Κυβέρνηση.